



財政園地

Training Institute, Ministry of Finance, R.O.C.

- 歡送張政務次長佩智榮退
- 102 年我國出口概況
- 淺析 WTO 峇里案對我海關之影響
- 依地籍清理條例及祭祀公業條例規定土地移轉課徵土地增值稅簡介
- 淺談美國地方政府財政危機——以底特律破產為例（上）
- 如何辦好政府採購
- 舒展又瘦身的辦公室健身操（上）

發行所：財政部財政人員訓練所 發行人：謝鈴媛 編輯小組召集人：陳慧玉 執行編輯：王三峯
所址：116 臺北市文山區羅斯福路六段 142 巷 11 號 電話：02-8663-2399

設計・印刷：名格文化印刷設計事業有限公司
電話：02-2793-0966

中華郵政台北雜字第六四九號執照登記為雜誌交寄
中華民國九十年四月二十日創刊

歡送 張政務次長 佩智 榮退



月退休，同年 6 月徵召回來擔任政務次長，這 1 年 8 個月他幫助非常大，是非常好的幫手，在國有財產土地活化方面著力甚深，對國產業務的貢獻非常多，他一手推動了行政院土地活化小組，另外也建立了國有財產開發基金，對土地活化提供了一個非常有彈性的作法，如財訓所要建財政大樓就是用國產基金做一個循環的運用。

張部長又說：張次長完全具備了優良公務人員的重要條件，第一，他非常的正直，做人很正直，而且非常的清廉。

第二，就是專業，他在國產業務是一本活字典，所有國產業務以及立法委員的協調會都指名要張次長，大家都認為張次長就能解決問題，在此，我對他表達內心萬分的感謝。第三，也是最重要的，他很敬業，他的辭呈院長已經批准了，昨天還到立法院參加協調會，沒有耽誤過一天，真正每一天都在做事。今天，要致上我內心中最深沉、最誠摯的感謝，也非常謝謝他把國有土地活化作業都建置完成，國產署只要照這個制度來推動就可以了。他今天離開，除了不捨以外，真的非常感謝，當然我

財政部秘書處 / 科長 楊金亨

們也要給他祝福，祝福他退休之後身體能夠更加健康，生活更愉快。

張政務次長佩智發表了他的感言：藉這個機會，還是要表達非常的感謝部長，退休之後從來沒想到還會再回到公務系統，部長打電話給我的時候，我很驚訝，但一方面覺得在國產署還有一些事沒作完，趁這個機會可以把它完成，就回來了。在財政部 1 年 8 個月時間裡，學習到很多，部長的提攜，讓我提升了自己的視野，能夠更深入、更全面的瞭解到財政部的業務，我也謝謝兩位次長以及主任秘書對我的指教，另外，謝謝部裡各個幕僚單位，尤其是賦稅署、國庫署以及關務署。我是以丙等地方特考的方式，分發進入新店地政事務所，服務公職是從三等四階的辦事員開始，一路上就這樣慢慢的走到今天，我覺得很幸運，一路上有這麼多好同事、好長官，都是我的貴人，幫助我、協助我，這一路走來公務員算是滿順利的，但這都是大家的功勞，不是我個人的，我只是努力的在做，在這邊表達特別的感恩，藉這個機會誠懇的祝福大家，身體健康、平安、喜樂，謝謝大家今天的參與，謝謝。

財政部於 103 年 2 月 14 日舉辦張政務次長佩智歡送茶會，由張部長盛和、金管會曾主委銘宗、財政部吳政務次長當傑、許常務次長虞哲、鄭主任秘書至臻，以及財政部所屬各單位首長及機關首長共同歡送。

張部長表示：非常不捨張政務次長的退休，張次長從 101 年 6 月上任，至今約 1 年 8 個月，是國家培養出來的優秀公務人員，一生都在公務機關，工作約 36 年，其中 7 年在基層的地政機關，從基本的科員做到主管，後來到國產局從科長做到局長，曾經在 101 年 4



訓練花絮

部長率次長及所屬機關首長參加「財政首長內控制度研習班」與講座行政院主計總處綜合規劃處黃處長叔娟合影

102 年我國出口概況

一、前言

由於全球景氣復甦期程滯緩、國際產業競爭加劇，加以中國大陸推動產業供應鏈在地化，致 102 年出口較上(101)年小幅成長，僅就出口變化概況摘述如下：

二、102 年出口小幅成長 1.4%

102 年全年出口 3,054.5 億美元，較上年增加 42.7 億美元(+1.4%)，除 2 月、4 月及 9 月分別因春節、清明節及中秋節連假影響，出口較上年同月下滑外，其餘各月出口均較上年同月增加；按季觀察，第 1 季、第 2 季各較上年同季增 2.4%，第 3 季微幅減少 0.8%，第 4 季再轉為成長 1.8%。

三、出口主要貨品

(一) 電子產品及礦產品出口創歷史新高，持續維繫出口成長動能

綜觀全年出口以電子產品、礦產品及電機產品表現較佳，其中電子產品因手持及穿戴裝置持續推陳出新，對高階製程積體電路需求殷切，加以 DRAM 及太陽電池等產品出口回升，全年出口 881.3 億美元，創歷史新高，較上年增 47.0 億美元(+5.6%)；礦產品上半年出口暢旺，增幅達 24.6%，下半年因東協國家需求疲弱，轉為衰減 7.1%，併計後全年出口 236.9 億美元，增 16.2 億美元(+7.3%)，惟出口金額仍創歷史新高。

(二) 資訊與通信產品、光學器材出口轉趨疲弱

資訊與通信產品受國際大廠競爭激烈影響，102 年出口 146.8 億美元，較上年減 8.0 億美元(-5.2%)，已連續二年衰退；光學器材上半年受惠於中國大陸節能家電補貼政策，

出口成長 7.5%，惟下半年因補貼措施結束及大陸面板廠自有產能開出之排擠，轉為衰減 13.2%，致全年出口 210.1 億美元，衰退 3.5%。

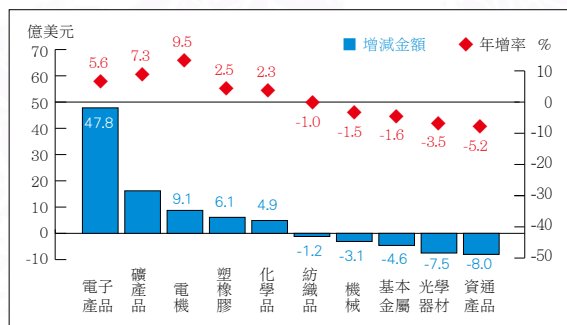


圖 1 102 年主要貨品出口變動

(三) 非電子類傳統貨品下半年起出口明顯回穩

非電子類傳統貨品，如基本金屬及其製品、塑膠及其製品、化學品與機械等，上半年出口雖顯疲弱，惟下半年起明顯回穩，均呈正成長；全年塑膠及其製品、化學品分別成長 2.5% 及 2.3% 表現持穩，基本金屬及其製品、機械各減 1.6% 及 1.5%，減幅則趨縮小。

四、對主要國家（地區）出口概況

(一) 對東協六國及日本出口創歷年新高

102 年對亞洲市場出口持續溫和成長，其中對中國大陸及香港出口 1,212.3 億美元，較上年增 2.2%，以電子產品、電機產品、礦產品等增加較多；對東協六國出口 578.9 億美元，創歷年新高，增 3.9%，主要係電子產品及礦產品增加，其中對馬來西亞增 24.8%、菲律賓增 10.2%，對新加坡出口 195.2 億美元，減 2.8%，惟仍為我出口第 3 大國；另對日本出口 192.2 億美元，創歷年新高，增 1.2%，以電子產品增加較多。

(二) 對歐美市場出口衰退幅度減緩

102 年對美國出口 325.6 億美元，較上年

減 1.2%，主因資訊與通信產品減少；對歐洲出口 277.5 億美元，亦減 3.5%，主要係資訊與通信產品、交通運輸設備、光學器材等減少較多，惟礦產品大幅增加，電機產品與基本金屬及其製品出口亦見回升。綜觀歐美市場雖復甦緩慢，惟減幅已明顯縮小。

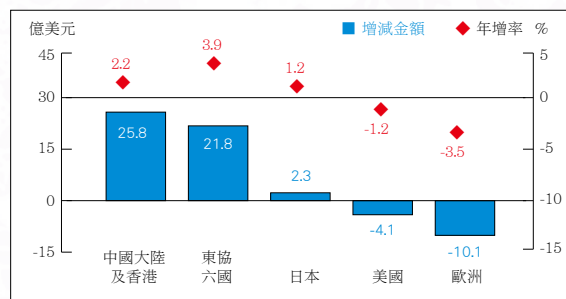


圖 2 102 年對主要國家（地區）出口變動

五、結語

(一) 102 年主要貨品出口以電子產品、礦產品及電機產品表現最為亮眼，其中電子產品及礦產品出口金額均創歷年新高，非電子類貨品，如塑膠及其製品、化學品等亦逐漸回穩，光學器材由上半年正成長轉為衰退，資訊與通信產品減幅亦呈擴大，表現相對疲弱。

(二) 按主要出口市場觀察，102 年對亞洲增 2.5%，其中對中國大陸及香港增 2.2%，對東協六國及日本各增 3.9% 及 1.2%，出口金額均創歷年新高，另對美國及歐洲則分別減 1.2%、3.5%，惟減幅已明顯縮小。

(三) 根據國際貨幣基金 (International Monetary Fund, IMF) 2014 年 1 月最新預測，今(103)年全球經濟成長率為 3.7%，全球貿易成長量為 4.5%，明顯優於去(102)年之 3.0% 及 2.7%，其中美國加速回溫、歐洲市場逐漸復甦、中國大陸持穩，顯示全球景氣續朝正面發展，有利我國漸次恢復出口動能。

重要施政要聞

財政部綜合規劃司 提供

推動財政健全方案，注入經濟發展活水

為蓄積財政能量，以利重大政策順利推動，財政部擬訂「財政健全方案」報請行政院推動，該方案中央政府部分包括「控制債務規模」、「調整支出結構」及「統籌各項資源多元籌措財源」3 大主軸，49 項工作重點，其中在多元籌措財源方面，將從提升公股事業經營效率、檢討民營化與釋股政策、引進民間資金參與公共建設、全面推動資產活化及適時調整稅制 5 個面向積極辦理，俾為國家各項政務推動及經濟發展注入活水。另外界關注稅制調整部分，短期將著重在建立「回饋稅」(feedback tax)，讓少數行業或高所得者多回饋社會，使多數人受益，進而成為社會向前發展的動力，其他如改進不動產稅制度等項

目，規劃於中長期適當時機研議。

102 年度公益彩券發行成果

公益彩券 102 年度銷售金額達新臺幣(下同)1,381 億元，較 101 年成長 31.26%，創下 88 年底發行公益彩券以來開賣新高，其銷售所創造盈餘約 360 億元，全數挹注社福財源。

統一發票特別獎已創造 143 位千萬富翁

為提高民眾購物消費索取統一發票誘因，財政部於 100 年 2 月 23 日修正「統一發票給獎辦法」，明定得視財政狀況增開獎金為 1 千萬元之特別獎 1 組，截至 102 年 9-10 月份期止，已創造 143 位千萬富翁。

公布修正「加值型及非加值型營業稅法」第 12 條修正條文

總統 103 年 1 月 8 日修正公布「加值型及非加值型營業稅法」第 12 條條文，行政院定自

103 年 3 月 1 日施行。未來凡有陪侍服務之茶室、咖啡廳、酒吧等特種飲食業之營業稅稅率均為 25%，以符該等行業提供高額消費之實際狀況，並落實立法意旨及聯合國「消除對婦女一切形式歧視公約」之性別平等宗旨。

國有土地清理活化督導小組召開第 16 次會議

行政院「國有土地清理活化督導小組」103 年 2 月 10 日召開第 16 次會議，由財政部提報「活化資產永續財政方案暨行動計畫」列管空軍總部現址、華光特區及臺北學苑 3 大指標開發案件辦理情形及招商結果，其中臺北學苑採公告招標設定地上權方式開發，已於 102 年 11 月 28 日決標，決標權利金 141 億 6,800 萬元，存續期間 70 年，政府每年可收取地租 4,636 萬餘元，後續空軍總部及華光特區 2 處指標性開發案件，將積極協調相關機關辦理。

MC9, 3-6 DECEMBER 2013 BALI, INDONESIA



淺析 WTO 峇里套案對我海關之影響

財政部關務署綜合規劃組 / 組長 楊崇悟

由於 WTO 杜哈回合談判涵蓋議題範圍太廣而遲無具體進展，因此去(2013)年 4 月中旬之 WTO 相關會議中，30 餘個貿易值較大之會員達成初步共識，認為可嘗試於年底之部長會議中，完成涵蓋貿易便捷化(Trade Facilitation, TF)、農業、發展等 3 項議題之小型套案。WTO 全體會員嗣於去年 12 月在印尼峇里舉行之部長會議中通過涵蓋上述 3 項議題之決議，即所謂「峇里套案」(Bali Package)。

一、峇里套案與海關業務之關聯性

(一) TF 議題

峇里部長會議最重大之成就，係針對 TF 協定達成結論。該協定分為兩大部分，第一篇係 WTO 會員應遵守之規範，第二篇則載明開發中及低度開發國家(DCs 及 LDCs)得適用之特殊及差別待遇。有關 TF 規範部分，主要內涵為簡化貨物通關程序及文件、確保貿易法規之透明性、加強海關間之合作等，以利降低貿易成本，促進全球貿易。至於特殊及差別待遇部分，主要是針對能力不足之 DCs 及 LDCs，給予執行規範之緩衝期，並輔以適當機制，協助彼等取得建構能力所需之財務或技術協助。

(二) 農業議題

包含多項子議題，其中關稅配額子議題與海關業務較為相關，主要要求會員關稅配額執行率如未達一定水準時，即應啟動改善機制。例如將配額管理方式由事先核配改為先到先得，或核發為期至少 3 年之自動輸入許可，以降低市場進入障礙。惟 DCs 得享有特殊與差別待遇，縱須啟動改善機制，仍可自行選擇關稅配額管理方式。

(三) 發展議題

本議題中進一步簡化 LDCs 出口產品之原產地認定程序、實現 LDCs 出口商品免關稅免配額等 2 項決議，與海關業務直接相關。就前者而言，相關決議要求適用於 LDCs 之原產地規則須符合簡單、透明、有利彼等之出口等原則。例如以增值比率為原產地認定基準者，則在某 LDC 之生產過程增值達 25%，即取得原產資格(目前我國規定為 50%)。

至於給予 LDCs 原產貨物免關稅免配額(以

下稱雙免)部分，峇里套案要求已開發國家必須在下一屆 WTO 部長會議前至少提供 97% 之 LDCs 產品雙免待遇；宣稱有能力之 DCs 則須開始提供 LDCs 雙免待遇或是改善現行作法(我國目前已提供 156 項產品給予 LDCs 雙免待遇)。

二、峇里套案所涉海關執行面事宜

(一) TF 協定

由於財政部長長期推動關務國際化與現代化工作，並已有一定成效，因此目前我國海關各項法規或措施已大致符合 TF 協定之規範，因此執行上並無困難，應考慮者反而是能否提供其他 DCs 或 LDCs 技術協助。

(二) 關稅配額之管理

由於農產品之關稅配額究應採用何種方式分配，係由行政院農業委員會決定，海關僅係協助管控進口人業經使用之配額數(重)量，況已累積足夠實施經驗，配合執行並無問題。

(三) LDCs 原產地規則及雙免待遇

執行上可能涉及進口貨物原產地認定標準及海關進口稅則之修正，財政部(關務署)為業務主辦機關。就關務而言較關切者係相關政策是否具有可操作性，然而該等法規未來應如何修正，另涉及產業、貿易、甚至外交層面之考量，恐仍須由相關部會共同議定之。

三、後峇里時期國際關務工作重點

(一) 強化與其他會員之關務合作

TF 協定對我國海關影響最大者，非協定第 12 條之關務合作條文莫屬。透過此一條文，我國未來得與 150 餘個尚未與簽訂雙邊協定

之 WTO 會員進行一定程度之關務合作，極有助於建構更便捷之貿易環境及遏阻非法貿易行為。又上述條文僅係就海關合作事項訂定基本規範，我國仍得與其他國家另行洽簽合作範圍更廣泛之關務行政互助協定。

(二) 提供 DCs 及 LDCs 技術協助

在長期努力之下，我國關務現代化程度實已不遜於先進國家，WTO 秘書處亦有所聞，因此已有邀請我國海關專家參與 TF 技術協助之案例；此外財政部或外交部亦曾多次主辦 TF 短期訓練課程，邀請 DCs 或 LDCs 派員參加。然而上述技術協助仍僅屬零星性活動，未來宜致力於形成制度性作法，以期強化與其他 DCs 或 LDCs 之合作關係，並可藉以提升我國國際形象與能見度。

(三) 爭取加入世界關務組織(WCO)

TF 協定之規範源自於 WCO 之標準或建議者甚多，而本部於規劃關務國際化及現代化工作時，亦係以 WCO 發布之相關文件為藍本，因此方得具備執行 TF 協定之能力。然宜注意者係推動貿易或關務之便捷化屬持續性工作，WCO 亦在不斷檢討修正既有之規範或標準。惜我國尚非 WCO 會員，在資訊之獲取上必然有時間落差，更無法參與重要國際關務規範之制定，除可能延滯我國關務制度與國際接軌之時程外，對發展我國對外貿易亦有負面影響，故應有必要積極推動加入 WCO 工作。

(四) 加強培育國際經貿談判人才

對外貿易為推動我國經濟成長之重要動力，而關務程序則為國際貿易流程中重要之環節，因此無論在多邊或雙邊經貿談判場域中，必然有海關代表參與，顯示培養國際經貿談判人才對海關而言極具必要性。事實上前述 3 項國際關務工作，亦均有賴於足夠人力資源方能落實，是以關務署早將培育國際關務人才列為施政重心之一。目前訓練及選材工作已漸趨制度化，爾後之重點在於如何將該等人力資源作最有效之配置與運用。

四、結語

「峇里套案」係 WTO 杜哈回合談判自 2001 年展開以來首次獲致之具體成果，主要成功原因之一係符合廣大 DCs 及 LDCs 之利益，凸顯出發展議題在現今多邊貿易談判中之重要性。基於峇里套案之內容，多屬相對容易獲致共識者，而杜哈談判議程中尚未完成之農、工產品市場開放等議題，方為真正困難部分，未來能否持續推進，仍有待觀察。

由於杜哈回合談判前景尚不明確，故主要貿易國家仍將加速推動雙邊或區域性優惠貿易協定之洽簽工作，海關在經貿談判方面之業務負擔將更形加重。惟未來國際關務工作重點，應不僅是消極配合參與各項經貿談判，而是積極拓展國際活動空間，並規劃對其他經濟發展較落後之國家提供技術協助，如此方能充分發揮海關在促進我國貿易成長、提升我國國際形象方面所具備之重要功能。

依地籍清理條例及祭祀公業條例規定土地移轉課徵土地增值稅簡介

財政部賦稅署 / 專門委員 蘇鈞堅

地籍清理條例及祭祀公業條例分別於 96 年 3 月 21 日及 96 年 12 月 12 日公布，均自 97 年 7 月 1 日起施行。前者主要為解決神明會、日據時期會社、組合或其他不明主體名義登記、非以法定不動產物權名稱登記之權利等產權問題；後者係考量內政部及臺灣省政府前雖分別訂定「祭祀公業土地清理要點」及「臺灣省祭祀公業土地清理辦法」，作為清理祭祀公業土地之依據，惟因未具法律位階且祭祀公業錯綜複雜，致清理效果未臻理想，爰以專法規範。

上開 2 條例有關不動產移轉，有祭祀公業條例第 28 條（更名登記、強制均分登記）、第 50 條（更名登記、依規約辦理登記、強制均分登記）、第 51 條（代為標售）及第 55 條（囑託登記國有）；地籍清理條例第 11 條（代為標售）、第 15 條（囑託登記國有）、第 24 條（強制均分登記）、第 25 條（強制均分登記）、第 37 條（代為讓售）。進一步可歸納為「更名登記」、「依規約辦理登記」、「強制均分登記」、「代為標售或代為讓售」、「囑託登記國有」等類型，其涉土地增值稅核課部分，分述如下：

更名登記

按土地稅法第 28 條規定，已規定地價之土地，於土地所有權移轉時，應按其土地漲價總數額徵收土地增值稅。祭祀公業依祭祀公業條例第 50 條第 1 項第 1 款及第 2 款規定，將其土地分別更名登記為祭祀公業法人或財團法人所有，既為更名，僅名義變更而非實質移轉，無須課徵土地增值稅。

依規約辦理登記

祭祀公業依祭祀公業條例第 50 條第 1 項第 3 款規定，依規約規定將其土地登記為派下

員分別共有或個別所有，應參照財政部 68 年 8 月 25 日台財稅第 35920 號函辦理，即祭祀公業如將土地權利均分與派下員分別共有，應屬共有型態之變更；如將其土地平均分由派下員按平均分得之土地登記為個別所有，亦屬共同共有物之分割，均不發生課徵土地增值稅問題。惟未依平均分配原則而登記為分別共有或分割為個別所有時，應向取得土地價值減少者，就其減少部分課徵土地增值稅，如取得土地價值減少者，係無償減少，則應由取得土地價值較多者繳納土地增值稅。嗣派下員再移轉該不課徵土地增值稅之土地時，其前次移轉現值應以該祭祀公業取得該筆土地時核計之移轉現值為準。

強制均分登記

依祭祀公業條例第 28 條第 2 項、第 50 條第 3 項及地籍清理條例第 24 條第 2 項、第 25 條規定，祭祀公業及神明會未於期限內依規定之方式處理其土地，應由直轄市、縣（市）主管機關依派下全員證明書之派下現員名冊、現會員（或信徒）名冊，囑託該管土地登記機關均分登記為派下員、現會員（或信徒）分別共有，依內政部 101 年 2 月 28 日內授中民字第 1015730168 號函說明，該囑託登記屬共有型態之變更，財政部爰參照 68 年 8 月 25 日台財稅第 35920 號函規定，以 102 年 4 月 2 日台財稅字第 10100720090 號函規定，依上開規定辦理囑託登記者，應免課徵土地增值稅。嗣派下員或現會員（或信徒）再移轉該筆土地時，其前次移轉現值應以該祭祀公業或神明會取得該筆土地時核計之移轉現值為準。

代為標售或代為讓售

以神明會、日據時期會社或組合名義登記、登記名義人姓名、名稱或住址記載不全或不符、權利主體不明等 4 類土地，以及祭祀公業土地，除公共設施用地外，有屆期無人申報或申請登記等情形者，依地籍清理條例第 11 條規定及祭祀公業條例第 51 條規定，應由直轄市或縣（市）主管機關代為標售。

另以神祇、未依法登記之寺廟或宗教團體名義登記之土地，現為依法登記之募建寺廟或宗教性質之法人使用，未能證明其與登記名義人確係同一主體者，依地籍清理條例第 37 條規定，得由使用該土地之寺廟或宗教性質之法

人於申報期間內，向土地所在地之直轄市或縣（市）主管機關，按當期公告土地現值，申請代為讓售。

上開規定代為標售案件，因其標售程序與國產局代為標售逾期未辦理繼承登記土地案件類同，為簡化行政作業，宜比照財政部 97 年 3 月 6 日台財稅字第 09704516310 號令辦理；至代為讓售案件，亦為政府機關依法辦理讓售，應為一性處理，爰財政部 100 年 11 月 24 日台財稅字第 10000391960 號函規定，上開代為標售及讓售案件，得由直轄市或縣（市）主管機關函請稽徵機關查復相關欠稅費並核發土地增值稅繳款書，以供其自標售或讓售價款中扣繳，免再申報土地移轉現值。

至申報移轉現值之審核標準，代為標售案件，亦比照上開財政部 97 年令，以決標日當期之公告土地現值為準；代為讓售案件，依內政部 100 年 5 月 23 日台內民字第 10000981981 號函，地籍清理條例第 37 條規定申請代為讓售之「當期公告土地現值」，應指同條例第 38 條第 1 項第 2 款規定，業經公告期滿無人異議或經調處成立或法院判決確定者，直轄市或縣（市）主管機關通知申購土地之寺廟或宗教性質之法人限期繳納價款時之當期公告土地現值，爰以直轄市或縣（市）主管機關通知申購土地之寺廟或宗教性質法人限期繳納價款時之當期公告土地現值為準。

囑託登記國有

依地籍清理條例第 11 條規定，由地方政府代為標售之土地或建物，依同條例第 15 條規定，經 2 次標售而未完成標售者，由地方政府囑託登記為國有。登記為國有之土地或建物，自登記完畢之日起 10 年內，權利人得檢附證明文件，向地方政府申請發給價金。因此類囑託登記國有之土地，應視其有償或無償移轉而論，如權利人依上開規定申請發給土地價金，因係有償移轉政府，依法應以權利人課徵土地增值稅，其應納稅款並由地方政府依規定自給付之土地價金中扣除；反之，則該囑託登記國有為無償移轉政府，依法應免徵土地增值稅，爰財政部 101 年 6 月 1 日台財稅字第 10100527640 函規定，不動產囑託登記為國有時，免徵土地增值稅。但權利人依地籍清理條例第 15 條第 2 項規定申請發給土地價金時，仍應依法課徵土地增值稅。

淺談美國地方政府財政危機

——以底特律破產為例（上）

財政部國庫署 / 專員 吳彩雲

一、前言

底特律城市 (City of Detroit) 曾是美國密西根州最大汽車工業城市，從 1950 年代有 180 萬人口的城市，現在只剩 70 萬居民，幾萬棟建築人去樓空，街道入夜之後，街燈不再點亮，底特律的未來陷入黑暗，如今卻從汽車王國變成犯罪之都，成為美國大都市腐敗的主要代表。受到全球化衝擊，北美汽車工業外移、產業單一化、失業率攀升、種族間騷動、市府財政困窘等因素相互惡性循環，讓這個城市日益流失競爭力，評論為 2012 年美國最悲慘的城市。

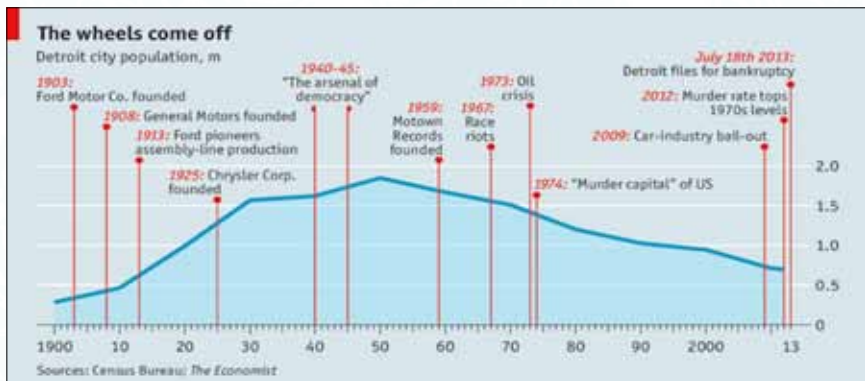
1980 年代初的底特律的工作機會銳減 13%，成為美國經濟大蕭條 (Great Depression) 以後受創最嚴重的都會區。導致底特律經濟式微的另一徵兆，經濟命脈汽車工業正加速外移至勞工成本較低的墨西哥及中國大陸，加上日本和南韓汽車激烈競爭，逐漸削減美國三大汽車市場佔有率。

面臨全球化衝擊，外強壓境，就連美國境內而言，因南部各州受日本及德國車商挹入資金投資設廠，底特律所處的北部汽車產業因產業南移而呈現空洞化。反觀美國南部各州優勢，不僅勞工較便宜，且不需要與總部設在底特律的強勢全美聯合汽車公會 (UAW) 周旋，因此吸引外資車商設廠，各種因素造成底特律失業率攀升，稅基逐漸被侵蝕，城市競爭力不斷滑落¹。

二、底特律城市面臨財政困境

底特律曾經是美國第四大城市，美國汽車工業搖籃，是美國當中最富有，甚至是全世界最有錢的地方，但是這個民主兵工廠 (Arsenal Democracy) 已經今非昔比，現在底特律有 40% 的路燈不能用，因為沒有足夠的錢可以修繕。2013 年 7 月 19 日市府向聯邦法院聲請破產，成為美國史上最大規模的城市破產案，債權人和領不到退休金的公務人員，紛紛上門求償。許多員警被裁員之下，市區的商業公司也被迫組成自己的巡邏團隊²。

對底特律和其他城市來說，讓他們政府有良好的財政秩序，似乎不能發揮慰藉的效果，這方面的爭議問題，在於底特律能不能因為破產，而逃過退休金的承諾，現在每個人都在關心這個議題包括城市管理、貪腐或是勞工處理問題，這些問題很緊急，必須立即採取行動，確保城市能夠順利運作。



資料來源：The Economist “Detroit’s bankruptcy: Can Motown be mended?”

資本經濟執行長 Paul Dales (保羅·戴爾斯) 盼望讓底特律擺脫退休金債務，經由破產程序解決債務問題。底特律擁有的問題是其他地區的總和，像是持續不斷的經濟衰退與財政困難議題，將這些情況歸咎於不斷外移的人口，從底特律在 1950 年有 185 萬人，目前只有 70 萬人無法崛起的機會。

根據美國聯邦調查局 (FBI) 調查報告，美國地方政府財政困窘，使底特律的警力縮減三分之一，部分地區成了沒有警察管轄的“犯罪天堂”。2003 年底特律暴力犯罪活動猖獗，變成犯罪率最高的城市。由於無業可

歸的黑人占據城市中心，到處燒毀房舍作樂，警方無法控制犯罪，造成治安的黑洞。

解決財務危機的步驟³



美國密西根州州長選擇

選擇 1

Continue Status Quo 維持現狀
* Governor finds no emergency exists and takes no action. 不採取任何緊急措施 * Mayor and City Council continues to manage city finances. 市長及市議會繼續管理財政 * Charter provisions remain impediment to quick turnaround. 憲章規定造成成長障礙 * Decisions take months to approve due to bureaucratic structure. 處理官僚程序須耗費時間

or 選擇 2

New Consent agreement 達成新的協議
* Team reach new consent agreement with the City. 工作團隊達成新協議 * Mayor and City Council continues to manage budget, with guidelines from agreement. 市長及市議會依新協議管理財政 * Charter provisions remain impediment to quick turnaround. * Financial decisions continue to be made based on political reasoning rather than financial soundness. 持續推行財務策略，不僅是維持財政穩健

or 選擇 3

Emergency Financial Manager (EFM) 緊急財務經理
* Governor declares financial emergency and an EFM is appointed. 州長宣布財政緊急狀態，委任財務經理 * EFM develops a comprehensive Finances and operating plan to solve chronic budget problems, with input from Mayor and City Council. 財務經理為解決預算問題，提出全面財務策略 * Charter provisions remain impediment to quick turnaround. * Financial decisions based on objective financial data. Actions to enact reforms begin immediately. 金融決策須有客觀數據與革新動作

目前市府長期債務估計約 180 億美元，市民之退休福利約 920 億美元沒有著落。自 2002 年所得稅收入縮減 30%，及 2008 年財產稅收入降低 20%，而全市每年須多花費約 1 億美元修復市容成本，市府財政困境持續不斷惡化⁴。這些債務迫使城市必須藉由提高稅收和削減服務來維持城市運作，使得底特律變成一個不太吸引人的地方，造成人口逐漸萎縮，移動到富裕的郊區。市府範圍內工作只有 30% 的居民，而 61% 的居民在底特律以外城市工作。

盼望透過債務重組減少 115 億美元債務，同時需要計劃以徵稅、削減公共服務與退休金、變賣資產等方式開拓財源，消除預算赤字，爭取最快於明年夏末或秋季左右解除破產。緊急財務經理奧爾 (Kevyn Orr) 表示，將有 9.4 億美元債券到期、養老金和其他長期負債的成本侵蝕償債的能力，市府可能選擇削減債務本金，退休人員福利和就業機會。

美國密西根州州長史奈德 (Richard Snyder) 對於底特律破產決定非常掙扎，底特律面臨財政危機，是日積月累所造成的後果，目前除了破產外，別無其他方法。底特律究竟負債多少，依密西根州長任命的緊急事務主管

³ Detroit's Financial Crisis : The next steps to fix the problem

⁴ The Economist “Detroit’s bankruptcy: Can Motown be mended?” “Detroit’s bankruptcy: Two tales of one city”; Detroit just filed for bankruptcy. Here’s how it got there; Detroit Bankrupt ;To See Detroit’s Decline, Look at 40 Years Of Federal Policy ; Detroit’s Financial Crisis. Of Federal Policy

1 林孟儀，「產業迅速外移，只剩無業黑人還在 - 底特律從汽車王國變犯罪之都」，商業周刊 2005 年。

2 Financial Post “We are going to run out of cash”: Detroit ‘clearly insolvent,’ emergency manager warns”; “Billions in Debt, Detroit Tumbles Into Insolvency”; “Detroit just filed for bankruptcy. Here’s how it got there.”

歐爾估計少則 180 億美元，或許高達 200 億美元。

底特律破產案在城市債券基金市場，引發高度關注，市政府債券是一種無擔保債券，單純以發行者的信用為後盾，地方政府用稅收或其他收入來償還。底特律在聲請破產前的債務協商中，提出債務打一折的償還條件，而且把債券持有人的債務償還順位，排在後面，這違反了市場傳統，因為過去市政府債券都被認為是最安全的投資工具。

除了債券市場，全美公共部門工會及退休基金都聚焦底特律，要看它是否會獲准刪減退休族的年金與福利，因為州憲法禁止這麼做。退休金和養老族的醫療支出，造成地方財政難以承受負擔，假使底特律破產成功，會對其它財政困頓的城市產生鼓勵作用，讓更多城市跟進聲請破產。

美國密西根州州長施奈德（Richard Snyder）認為底特律的財政困境達

到無法自救，需透過破產程序解決地方財政危機。如果底特律宣布破產將削弱外界對美國地方債券的信心，增加密西根州及全美各州的市政府借款難度。緊急財務經理奧爾（Kevyn Orr）根據美國聯邦政府破產法第 9 章，代表底特律向聯邦法院申請破產保護，為自治市政府而設的破產保護法例，讓地方政府重整債務，並自動終止債權人索償，可使申請破產保護的城市避免遭債權人起訴，聯邦法院無權要求地方政府變賣資產或加稅償債，藉由出售部分資產來改善財務狀況。

2013 年 3 月底特律進入財政緊急狀態，上月首次出現 3,400 萬美元的債務違約，保護日漸減少的現金及維持警務與消防等基本公共服務。緊急財務經理曾與工會、退休金管理委員會等債權人商討，要求透過債務減少，僅償還一成債務，避免該市陷入破產狀況。

如何辦好政府採購

前言

全國各機關（構）、公立學校均設有秘書、總務、事務或採購單位，置有人員專任或兼任政府採購業務，惟多數公務人員將辦理採購業務視為畏途，深怕動輒得咎，輕者遭行政懲處，重者鋌鐃入獄，公務生涯毀於一旦。部分機關學校甚至以輪調制解決採購人力短缺情形，對於採購人才培育及經驗傳承更為不利，造成惡性循環。究竟政府採購是否真如外界印象中的艱難？要如何做才能辦好政府採購業務？筆者謹提供自身經驗與大家分享：

一、充實法規知識

政府採購法第 95 條雖訂有採購專業人員考試及訓練制度，多數採購人員也都受過訓練、取得證照，為何仍覺得實務上遇到很多問題政府採購法令彙編裡面都找不到答案？例如廠商投標時附了一張從網路上查詢列印的信用資料查覆單，上面沒有經辦單位及人員核章，是否為合格文件？因涉及判定廠商是否符合投標資格及能否進行後續的規格、價格標，如誤判將面臨廠商的異議及申訴，對於標場上的審標人員立即產生很大的心理壓力。但這個問題翻遍了採購法令彙編都找不到相關規定，要如何找到解答？首先想到的，就是到主管機關工程會網站查詢解釋函令，該會就全國各機關學校執行政府採購曾經遭遇的問題統一作出解釋，並彙集成資料庫提供查詢，從查詢函釋或許就可以找到問題答案。

其次，有些問題並非採購法規所規範，而要回歸到各主管法規。以上開案例，信用資料查覆單於採購作業中係用來作為廠商信用之證明，資料來源為台灣票據交換所，該所訂有「查詢票據信用資料作業須知」，其中第 13 條第 5 款即明訂：「網際網路查詢之查覆內容與書面查詢者同。但經由資訊服務業者提供之書面資料及網際網路查詢下載列印之資料，僅供申請人參考，不得作為證明等其他用途。」，因此，廠商從網路上查詢列印的信用資料查覆單，為無效之信用證明文件，應判定為不合格標。

由上開案例得知，熟悉採購法令彙編內所羅列的採購法、細則及相關子法，僅為辦理採購的「蹲馬步」基本功，要成為武林高手，還要精通

各家拳術刀法，也就是相關的法令。然法令多如牛毛，採購人員多無法律專業背景，亦無多餘時間研習，要從何下手呢？筆者建議從行政程序法及民法（物權篇及債篇）開始，因一般認為採購法兼具有公法及私法性質，在招標、開標、審標、決標階段，為機關之公權力行政行為，即行政程序法規範之範疇。至履約階段為機關私經濟行為，機關及廠商於此階段具有平等地位，履約過程回歸到民法所規範。再者，如招、開、審、決階段廠商對於機關之採購決定不服，或在履約過程中發生爭議，即進入爭議處理程序。採購法對於爭議處理，雖然在第六章（第 74 至 86 條）規範異議、申訴、調解程序，然異議、申訴程序仍源自於行政救濟觀念，公法上的訴願法、行政訴訟法及行政執行法就顯重要。而履約爭議調解係為求民事實體法上權利實現及救濟，準用民事訴訟法上有關調解之規定，調解不成立，仍須由法院作出最後裁決，故民事訴訟法及強制執行法就相當重要。

再進一步，因承辦不同類型的採購案件，涉及到不同的專業領域，亦會適用到該領域的專業法規。例如：工業區污水處理廠廠區道路鋪面的更新工程，可否由建築師設計、監造，涉及到建築師法及技師法（公共工程專業技師簽證規則）對於建築師及技師實施簽證權責之規定；辦理工程驗收時，廠商之專任工程人員（技師）不願意出席，可否由機關依採購法施行細則第 96 條規

經濟部工業局事務科 / 專員 楊紳

定逕為辦理驗收，涉及到營造業法（建築技術規則）對於技師職責之規定；一個老闆開兩家公司，同時參與投標，是否應判為不合格標，涉及到公司法對於公司組織核心法則 - 資產分割之內涵。

綜上所述，研習採購相關法規知識，應該以採購法、細則及相關子法為圓心，向外擴張，內圈為工程會函釋、民法及行政法，外圈為各領域的專業法規。古人見月蝕現象，認為是「天狗吞月」，心生恐懼，必須敲鑼打鼓才能趕走天狗。今人均悉月蝕是地球走到月亮的前面，把太陽光擋住了，是正常的天文現象，亦不再恐懼。唯有在閒暇時多充實法規知識，提升對於法規體系認知的高度與廣度，在辦理採購過程中無論遭遇疑難雜症或是廠商提起異議申訴，均能運籌帷幄之中，決勝千里之外。

二、增加採購實務經驗

辦理政府採購困難之處，在於這是一份理論與實務兼具的工作，無論採購法令再熟悉，目的都是要能順利完成採購的行政作業程序。然而許多機關學校的採購作業程序並不完善，運氣好的，有前人的檔卷可供沿襲，做法還不見得正確；運氣不好的，就要憑藉採購人員自身的採購功力自由發揮，常常掛一漏萬，遇上級機關採購稽核時就被發現缺失一堆，不僅遭長官責難，還要提報檢討改進措施，情節重大者甚至被要求行



政懲處。也正是這個原因，讓採購人員易生出走念頭，經驗傳承愈加困難。筆者認為解決的方法是建立採購作業程序書，將採購作業的每一個步驟及所需的簽辦函稿、表格、文件予以標準化，不僅可以提供明確的採購工作依據，讓採購人員只要遵照程序書的規定行事，其工作品質都能達到一定水準，並可做為新進或調任人員的最佳訓練教材，使他們很快進入情況。最重要的，透過程序書的編製及不斷地修訂，可以將每個採購同仁各種工作經驗融會一處，使經驗得以累積。

另外，遭遇採購問題時，除了查閱法令外，最快的方式，就是詢問其他採購人員，由於政府採購並非銓敘部所定義之職系、職組，許多採購人員是由其他專業職系轉任，透過相互討論，可以從不同的面向去分析問題。筆者建議採購人員都能夠建立學習管道，例如隸屬於同一局（處）之分局（處），採購案件類型及可能遭遇的問題大致相仿，將其秘書室的採購人員納入學習圈，透過教學相長，讓彼此的採購專業能力更加提升。除此之外，囿於每個機關學校辦理採購案件類型固定，往往都是同樣的幾個案件每年度重複辦理，所採用的招、決標方式、依據的採購法令都是固定某些特定的條文，很難一窺政府採購法的全貌。筆者建議能夠多看看別人辦的採購案件，從中獲取不同的經驗，工程會電子採購網即可下載其他機關的歷史標案。擔任部（會）或縣（市）政府採購稽核小組稽核委員、稽查員是最好的方式，透過稽核其他機關的全宗採購案件，不但可以看到各種採購態樣、學習他人的優點，最重要的，為了發掘受稽核機關的採購缺失，必須指出其違反法令之處，久而久之，就能累積本身對於採購法令專精程度。

綜上所述，採購人員先從採購法令了解作業程序，再從採購實務中去體會法令的內涵，如此反覆操作，兩者相輔相成，不僅充分熟悉所有採購法令，實際辦理採購業務，也能夠更加得心應手、無往不利。

三、不同單位間相互協調合作

機關辦理採購的目的，是要覓得最適合的廠商，協助機關興辦工程、取得財物或提供服務，採購人員的工作，就是幫助需求單位取得所需的資源。因各機關業務屬性不同、需求不同，採購標的亦有所差異。例如資訊單位需求為電腦設備及資訊服務、工程單位需求為工程興建及技術服務、醫療單位需求為藥品及衛材等財物採購、研究規劃單位需求為委託專業服務。大多數機關學校的行政流程，採購作業的發動者為需求單位，需求單位必須把要採購的標的、採購數量及金額、招決標方式、評選方式、招標文件等等，於申購簽陳中敘明，會簽採購單位，簽奉首長或其授權人核定後，再移由採購單位辦理公告作業。需求單位人員多未受過採購專業訓練，對於採購案件之規劃，往往僅求業務推展順利及效益，例如希望在合約中訂定嚴苛的罰則，以期得標廠商有所畏懼而能如期如質履約；或是原本為單獨兩件之後續擴充採購案件，希望於下一年度合併辦理，以提高行政效率等等。採購人員於會簽過程中，應就本身的採購專業，協助需求單位檢視採購文件及適用之法令是否正確無誤，提供需求單位做為修正之依據。履約過程中需求單位如遭遇廠商延遲履約、拒絕履約，或是提起履約爭議，採購人員亦應就其採購法上之專業，主動提供解決之對策。也就是透過採購單位與需求單位彼此之溝通協調，讓整件採購案，從招標到決標，從履約到保固，都能順利圓滿的完成，打破「採購人員都很刁鑽，動不動就拿採購法來壓人」的不良印象。

此外，政府採購法設計有監辦制度，主（會）計及政風人員在開標、比價、議價、決標及驗收階段，將會同監視採購程序。就字面上而言，好像是監辦人員在監視採購人員有無違法情事，實則兩者都是要確保採購案件都能依照採購法規來辦理，甚至某些情況下，協調由監辦人員提出意見，比起採購人員更能收到效果。例如需求單位規劃採購委外勞務人力 10 人，每人月薪 2 萬 3 千元，如有 1 至 2 位人員離職則不再遞補，留任人員月薪則分別調高至 2 萬 4 千元及 2 萬 5 千元。前揭規劃看似目的在於提高委外人員薪資待遇水準，使其能安心工作，惟審計單位查察時，易質疑原規劃 10 人之人力之必要性，似有浪費公帑之嫌。基於尊重需求單位業務職權，採購單位不便就規劃的實質內容表示意見，此時即可由主（會）計單位就經費支用之效益及合理性表示意見，要求需求單位酌予修正，避免日後遭審計單位稽核列為缺失。

結語

政府採購是機關與廠商間的買賣行為，不同的買賣標的、買賣方式、買賣對象，遭遇的問題可能千百種，所以每件採購案都是個案，這是辦理政府採購困難之處，也是有趣之處。也就是因為所有的行為無法以法令逐一規範，於是採購法第 6 條即明訂：「辦理採購人員於不違反本法規定之範圍內，得基於公共利益、採購效益或專業判斷之考量，為適當之採購決定。」，賦予採購人員相當的行政裁量權力。相對地，採購人員素質的良窳，決定了採購案件品質的好壞。筆者認為，採購人員心裡應該存在著兩個最重要的概念，一個叫做「公平合理」，在決標之前平等對待所有廠商，這是公法上追求公益的觀念；另一個觀念叫做「採購效益」，讓機關的每筆花費達到最大的效益，這是私法追求私益的觀念。在這兩個觀念前提之下，逐步充實法規知識，累積實務經驗，並透過不同單位間的相互協調合作，就能辦好政府採購業務。除此之外，廉潔自持、避免與廠商做程序外之接觸，不只是針對採購人員特別的規定，而是對全體公務人員最基本的要求，也是趨吉避凶的最佳途徑，其重要性吾等皆知，如人甘冒風險者，再多言亦無益。

行政院
Executive Yuan

CEDAW 讓女孩有發揮潛能 平等發展的機會

媽媽說女孩不會做家事會被人嫌
爸爸說女孩讀理工將來會很辛苦
他們為什麼不對媽媽這麼說？

我可以當工程師、科學家、甚至開飛機
我可以、你也可以

CEDAW
消除對婦女一切形式歧視公約

促進性別平等 讓世界更美好



舒展又瘦身的辦公室健身操（上）

臺灣藝術大學舞蹈系 / 兼任教授 唐碧霞

一、早上起床的第一件事：『伸懶腰』

看過貓咪、狗狗每每睡覺起床時，都要先做個大大的伸懶腰，全身抖動抖動後，才開始正常的活動嗎？人也需要這種『伸懶腰』。根據佐藤萬成說法，伸懶腰這種動作除了具有調節自律神經系統的功能外，還能因為運動到平常不用的肌肉而減重喔！

你可以在每天早上醒來時，自己在床上隨意伸懶腰，也可以在辦公室屬於你自己的隔間中，在感覺疲勞時，做下面的『伸懶腰』動作，做完精神會好很多。



圖 1-1 雙手向身體的最上方伸展。

圖 1-2 再向身體最遠的地方伸出。

圖 1-3 然後自然垂掛。



圖 1-4 左、右手分別向身體的斜後上方伸展，好像要去碰天花板的感覺，要收起腹肌，向上提氣，但不憋氣，所以腰部是向上提起。

然後再回至圖 1-5。

圖 1-5 身體自然垂掛。

圖 1-6 小心不要折腰，會受傷喔！

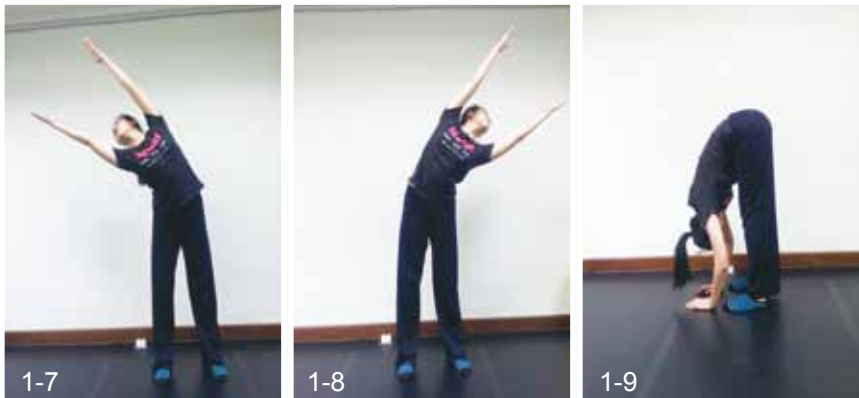


圖 1-7 圖 1-8 左、右手分別向身體相反側邊的上方伸展，好像要去碰天花板的感覺，所以腰部是向上提起。留心不要折腰，是收起腹肌，向上提氣，但不憋氣。然後再回至圖 1-9 身體自然垂掛。

二、五分鐘『軀幹暖身操』

人的軀幹是較少被好好仔細活動的地方，但是身上重要的器官卻都在那裡，因此，我設計以下的動作，可以幫助我們適度的做內臟按摩。還有我們包著脊髓的脊柱，有 180 幾個關節，卻鮮少被好好當作重要的器官保養，但是現在開始，也不晚喔！脊柱旁有非常多大大小小的肌肉，要使它們循環好、養分充足，先要使它們放鬆，辦法就是在沒有壓力感的動作中，促進養分與氧氣的輸送。

切記，要在沒有感覺的範圍內活動喔！肌肉才會放鬆，血液循環才會好！！它們很簡單，只要在你刷牙的時間內就可完成前半套，再多花個兩分鐘，又可以完成後半套，這樣你可以很輕鬆的保持腰圍線條，方便又實惠。

（一）前半套



圖 2-1 雙腳分開至約 50 公分寬（大約一肩的寬度）。

圖 2-2 左膝伸直、右膝彎，如此，骨盆右邊會降低高度，上半身則保持自然的受影響。

圖 2-3 再右膝伸直、左膝彎，如此，骨盆左邊會降低高度，上半身則保持自然的受影響。

圖 2-1 至圖 2-3 慢慢練習熟練後，以約一秒鐘來回一次的速度，反覆 100 ~ 200 回（左右加起來算一回），你早上起來僵硬的腰部兩側，應該就會覺得溫暖了。

（二）後半套

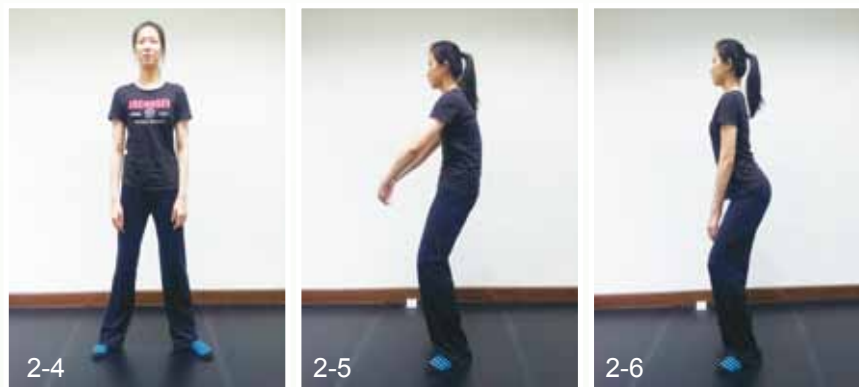


圖 2-4 保持雙腳分開至約 50 公分寬（大約一肩的寬度）。

圖 2-5 尾椎向前，如小狗狗夾尾巴，此時腹肌與臀部會用力收縮，身體會有向前蜷曲的感覺。

圖 2-6 尾椎向後，如小狗狗翹尾巴，此時下背會有用力的感覺，但不要太過用力。

圖 2-4 至圖 2-6 慢慢練習熟練後，以約一秒鐘做圖 2-5，一秒鐘做圖 2-6 的速度，來回反覆 50~100 次（夾尾巴和翹尾巴各算一次），做的時候保持膝蓋放鬆有彈性，做完後你的下背部與腹部，應該就會覺得溫暖了，對某些人，這個動作還會幫助排便喔！不過別忘記，動作範圍不能給身體壓力，特別是有坐骨神經痛的人，更是如此。