



財政園地

發行所：財政部財政人員訓練所 發行人：樓美鐘 編輯小組召集人：張琬如 執行編輯：江華洲 所址：116 臺北市文山區羅斯福路六段 142 巷 3 號 電話：02-8663-2399 2019 年 7 月 28 日出刊

本期目錄

稅務節

蘇部長 108 年稅務節慶祝暨表揚大會致詞 1

統計專題

近年縣市政府財政收支及債務狀況分析 (上) 3

財政要聞

重要施政要聞 11

語言學習

成功語言學習者的特質 13

學員謝詞

財政部 108 年度人才培訓班學員代表致謝詞 15



蘇部長 108 年稅務節慶祝暨表揚大會致詞

財政部

蘇院長、Kolas 發言人、各位受獎人及受獎人家屬，本部莊次長、阮次長、各位同仁、還有各位貴賓與媒體朋友，大家好。

今天是第 31 屆的稅務節，我在這裡特別要感謝行政院蘇院長及 Kolas 發言人蒞臨一同慶祝這個屬於我們的日子，更重要的是表揚在稅務關務工作上面有優良事蹟的同仁，及將一生心力都奉獻給本部的資深稅務關務人員，同時也要感謝民間的協助力量，包含記帳士、記帳及報稅代理人、稅務代理人跟專責報關人員，因為你們的協助，使得稅關務工作能夠順利推動，守護國家財政穩健。大家都知道，稅收是國家最主要的財政收入來源，如果沒有各位對稅關務業務的努力奉獻，政策難以順利推動。

因此，在民國 77 年，財政部舉辦第 23 次全國賦稅會報時，為感念所有稅關務同仁及稅關務從業人員的貢獻，提議設定稅務節，迄今已 31 年，整個環境有很大的改變，無論是本部稅關務同仁，或是民間稅關務從業工作人員，所面對的挑戰，都日益增加，特別是近年來，在國內包含數位經濟的蓬勃發展，納稅者權益保護、居住正義意識的興起；例如最近臺商資金回流及經濟發展的需求，都必須在稅務上有所調整。在國際上，挑戰更加嚴峻，包含 OECD 發布的跨國反避稅規範、歐盟所制訂稅務不合作觀察名單的檢視、美中貿易戰及洗錢防制，甚至面對非洲豬瘟的侵襲等。這些工作有賴稅關務人員及民間業者一起合作完成，我今天代表財政部感謝各位過去 1 年的努力，能夠讓我們國家財政、稅關務工作順利、圓滿推動。

在此舉 3 個重要的例子，第 1 個例子，今年的稅改讓民眾非常有感，且報稅系統能夠順利圓滿的達成任務，獲得很多民眾好評，為改善報稅系統，本人親自督軍，發動各國稅局同仁測試不下 5 千人次，確保系統穩定後才開放，仰賴國稅局同仁對稅務業務的瞭解，發掘問題癥結，協助政策順利推動，有好的報稅系統，稅務服務工作才能順暢。

第 2 個例子，院長非常重視海關邊境的把守，不管是緝毒、防止走私，或非洲豬瘟的防疫，院長去看過機場的環境，對基層非常的瞭解，非常感謝院長對海關同仁的大力支持，海關同仁當然會盡責做好邊境的把守，達到維護國家安全的目的。

第 3 個例子，為了要讓我國從歐盟稅務不合作觀察名單除名，我們成立一個跨部

會合作團隊，當面跟歐盟說明我們願意遵守相關的稅務規範，在今年成功將我國從稅務不合作觀察名單中移除，這是相關同仁努力的成果，在這邊我代表財政部感謝各位。

未來，財政部在稅務及關務方面，一定會秉持著院長所提到的，簡政輕稅、友善投資及防守邊境這3個原則，做好國家財政及稅關務的目的，最後，祝福今天獲得榮譽的各位，這是一生的榮耀，謝謝院長及 Kolas 發言人能夠出席今天的頒獎典禮與稅務節慶祝活動，給我們莫大的鼓舞，謝謝大家。



稅務節慶祝暨表揚大會合影留念



財政部蘇部長致詞

近年縣市政府財政收支及債務狀況分析 (上)

財政部統計處 / 專員 侯永盛

一、前言

依據我國憲法，政府組織分為中央政府及地方政府，地方政府負責處理地方性的公共事務，並承辦中央委辦事項，是執行地方自治及國家政策的重要層級，依地方制度法，地方劃分為省、直轄市，省劃分為縣、市。

近年媒體常報導縣市政府發不出薪資、積欠工程款或債務超出債限，財政收支儼然成為縣市政府治理最重要的課題，爰就主要地方財政指標變動加以分析；考量縣市改制因素，為求前後內涵之一致性，進行長期比較時，概以 100 年以後資料為觀察基準。

二、縣市政府歲入

縣市政府^[1]歲入來源分為自有財源、補助及協助收入，自有財源又分為自籌財源及中央統籌稅款，自籌財源係來自縣市政府所徵收的稅收，如房屋稅、契稅、娛樂稅及使用牌照稅等地方稅，與規費收入、罰款及賠償收入、財產收入等非稅課收入。

(一) 雙北市歲入居全臺前 2 位、合計逾 3 千億元

六都面積占全臺三分之一，人口數占 7 成，個別歲入規模均遠高於其他 16 個縣市，最新決算數，107 年以臺北市 1,722 億元最高，其次為新北市 1,529 億元，臺南市、桃園市各約 8、9 百億元；與 100 年比較，以桃園市增加 55.9% 最多，係因 104 年升格直轄市，以前年度歲入不含鄉（鎮、市），比較基數較低，其次為臺中市增加 30.4%，主因平均地權基金盈餘繳庫、汽燃費分配款、前瞻基礎建設補助款增加及土地稅、房屋稅等稅收成長，臺北市歲入略增 4.9% 為最少。

六都以外縣市，107 年歲入規模，除彰化縣、屏東縣約 400 億元，澎湖縣及連江縣分別低於 100 億元及 50 億元外，大多在 200 億元上下。近 7 年歲入增幅以臺東縣最突出，達 4 成 8，增加 67 億元，主因為花東基金、前瞻基礎建設及各項計畫型補助款增加，花蓮縣增加 63 億元 (38.9%)，係因前瞻基礎建設補助及青年安心成家住宅專案之訂金繳納入庫，屏東縣亦因有前瞻基礎建設及主辦燈會等補助收入，致增加 63 億元；金門縣則因來自金酒公司捐贈收入減少與部分基金盈餘未繳庫，歲入減少 8.7%。

1. 係指直轄市及縣市政府，不含鄉（鎮、市），歲入與歲出資料截至 106 年為決算審定數，107 年為決算數，且不包含特別預算。

表 1 各縣市政府總決算歲入規模

單位：億元；%

政府別	100 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年	近 7 年變動	
								變動數	變動率
新北市	1,428	1,372	1,426	1,425	1,452	1,458	1,529	101	7.1
臺北市	1,641	1,601	1,887	1,843	1,799	1,756	1,722	80	4.9
桃園市	581	613	567	838	829	871	905	325	55.9
臺中市	910	1,025	999	1,047	1,114	1,125	1,187	277	30.4
臺南市	716	735	716	716	728	778	854	138	19.2
高雄市	1,128	1,121	1,164	1,115	1,142	1,231	1,211	82	7.3
宜蘭縣	204	205	195	206	226	197	218	14	6.8
新竹縣	228	207	221	220	210	227	231	3	1.4
苗栗縣	218	224	224	231	202	222	230	13	5.8
彰化縣	336	376	399	395	374	389	404	69	20.5
南投縣	220	229	238	209	223	220	271	51	23.4
雲林縣	246	248	260	266	269	275	293	47	19.2
嘉義縣	216	217	215	226	228	237	276	60	27.7
屏東縣	344	314	318	331	329	347	407	63	18.2
臺東縣	140	135	138	141	146	188	206	67	48.0
花蓮縣	162	178	170	170	170	188	225	63	38.9
澎湖縣	79	85	80	87	85	83	99	19	24.5
基隆市	170	168	167	168	173	171	181	11	6.4
新竹市	157	172	169	176	175	183	183	26	16.8
嘉義市	115	114	111	114	113	124	140	25	21.8
金門縣	123	132	124	130	115	117	112	-11	-8.7
連江縣	33	33	31	30	33	33	39	5	15.3

資料來源：財政部地方財政資料庫

說明：1. 桃園市係自 104 年改制升格，100-103 年資料不含鄉、鎮(市)。

2. 截至 106 年為決審數，107 年為決算數，不含特別預算。

(二) 雙北及桃園市自有財源占歲入逾 8 成最佳

自有財源為支應縣市政府各項建設主要來源，自有財源占歲入比重愈高，財政自主能力愈高，但各縣市人口、地理位置、產業型態或工商發展程度不同，致自有財源狀況各異。直轄市自有財源比重一向較高，107 年以臺北市達 89.6% 最高，其後為新北市 81.2%、桃園市 80.0%，臺南市 71.9%，為六都之末。

其他縣市 107 年自有財源占歲入比重，以新竹市、新竹縣分別為 74.9%、61.1%，居首 2 位，係因高科技產業匯集的新竹科學園區座落於此，其次為金門縣 59.5%，係受惠於金酒公司捐贈收入之貢獻，自有財源占比最低為離島的澎湖縣、連江縣，僅分別為 34.9%、22.2% (表 2)。

107 年與 100 年比較，因近年各縣市政府自籌財源、中央統籌分配稅款普遍增加，

統計專題

而協助及補助收入相對多呈下降，致自有財源比率均呈上升，僅幅度有別，成長幅度以臺南市最高，增加 16.9 個百分點，主因為公告地價與公告現值調升，及 106 年起房屋標準單價分 3 年調漲；其次為高雄市增加 16.2 個百分點，主要係多家石化企業總部南遷高雄，稅課、罰款及賠償、規費等收入成長，及統籌分配稅款增加；新北市增加 13.3 個百分點，係因捷運陸續通車或動工，活絡周邊商業活動暨帶動土地開發，及公告現值調高，土增稅稅捐增加所致；自有財源一向居高的臺北市亦大幅上升 10.2 個百分點，主因近年土地稅、房屋稅、遺贈稅等徵收情況良好，及來自財產收入、營業盈餘及事業等收入挹注。上述縣市均同時受到協助及補助收入明顯下降之影響。而金門縣減少 9.6 個百分點，主因部分基金盈餘未繳庫及金酒公司捐贈減少，嘉義縣則因前瞻基礎建設補助撥入，補協助收入劇增 4 成，致自有財源比重微降 0.3 個百分點。

表 2 各縣市政府自有財源占歲入比重

單位：億元；百分點

政府別	100 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年	近 7 年 變動
新北市	67.9	80.8	79.5	79.0	77.9	81.9	81.2	13.3
臺北市	79.4	83.8	87.4	89.7	89.1	88.8	89.6	10.2
桃園市	65.1	76.4	76.3	83.1	84.5	82.1	80.0	14.9
臺中市	68.9	78.2	78.3	74.9	78.1	74.5	74.6	5.7
臺南市	55.0	68.7	67.3	68.6	69.4	70.3	71.9	16.9
高雄市	61.8	76.7	76.1	77.0	79.8	77.7	78.0	16.2
宜蘭縣	43.7	54.3	52.1	50.8	50.4	48.6	45.7	2.0
新竹縣	57.7	64.3	62.5	62.1	59.8	66.7	61.1	3.4
苗栗縣	42.9	51.1	51.2	53.5	52.9	50.6	52.6	9.7
彰化縣	48.1	52.7	55.8	55.7	54.2	53.1	52.8	4.7
南投縣	43.6	52.1	48.3	44.6	46.8	46.8	45.6	2.0
雲林縣	41.9	49.7	50.3	54.2	51.6	50.3	49.2	7.3
嘉義縣	37.4	38.7	42.1	41.0	43.6	44.5	37.1	-0.3
屏東縣	36.5	41.1	43.3	46.0	45.8	45.7	40.4	3.9
臺東縣	31.1	38.3	36.8	40.6	40.4	46.0	37.6	6.5
花蓮縣	36.8	43.2	43.4	43.0	42.7	46.2	45.6	8.8
澎湖縣	27.3	29.1	32.3	32.4	32.9	35.0	34.9	7.6
基隆市	44.6	52.7	54.0	52.0	52.8	53.9	50.9	6.3
新竹市	70.3	70.7	70.3	74.6	76.1	70.7	74.9	4.6
嘉義市	44.9	53.1	51.3	52.3	54.1	53.2	50.6	5.7
金門縣	69.1	76.7	75.5	67.2	64.7	75.8	59.5	-9.6
連江縣	15.5	20.0	19.4	22.8	27.6	23.9	22.2	6.7

資料來源：財政部地方財政資料庫

說明：1. 桃園市係自 104 年改制升格，100-103 年資料不含鄉(鎮、市)。

2. 截至 106 年為決審數，107 年為決算數，不含特別預算。

3. 臺東縣 106 年自有財源占比升高至 46.0%，係因增加中央特別統籌支應尼伯特颱風救災復建經費。

三、縣市政府歲出

縣市政府每年依據施政方針與目標，訂定具體工作計畫執行，因此，歲出即為其所推行各項政務之一切支出，包括一般政務、經濟發展、教育科學文化、社會福利等。

(一) 離島、花東以外縣市平均每人歲出大多介於 3.7-4.7 萬元

為避免落入財政懸崖，近 2 年縣市政府大多力求維持歲入、歲出平衡。以 107 年而言，各縣市政府歲出高低分布與歲入接近，直轄市個別歲出規模同樣遠超出其他縣市，雙北最高，其中臺北市 1,670 億元，新北市 1,565 億元，六都中僅臺南市未達千億元。桃園市受改制影響，較 100 年增加 82.4%，臺中市增加 35.5%，主因近年在教育、經濟發展、社會福利等增列經費，包括增加就讀公私立幼兒園幼童學前補助、增列生活圈道路交通系統建設、增列辦理低收入戶家庭生活、就學生活費補助等。

表 3 各縣市政府總決算歲出規模

單位：億元；%

政府別	100 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年	平均每人歲出 (萬元)	近 7 年變動	
									變動數	變動率
新北市	1,459	1,468	1,545	1,517	1,553	1,488	1,565	3.9	106	7.3
臺北市	1,730	1,696	1,675	1,542	1,558	1,623	1,670	6.3	-60	-3.5
桃園市	572	577	628	850	887	951	1,043	4.7	471	82.4
臺中市	969	1,095	1,049	1,132	1,237	1,238	1,313	4.7	344	35.5
臺南市	776	779	735	695	727	747	802	4.3	26	3.3
高雄市	1,267	1,221	1,263	1,199	1,153	1,218	1,242	4.5	-25	-2.0
宜蘭縣	205	198	198	205	210	196	214	4.7	9	4.5
新竹縣	230	202	231	215	219	193	205	3.7	-25	-10.9
苗栗縣	265	269	265	235	189	210	218	4.0	-46	-17.4
彰化縣	366	389	412	407	407	405	406	3.2	40	10.9
南投縣	210	223	217	206	216	208	248	5.0	38	18.1
雲林縣	251	256	266	264	267	275	284	4.1	33	13.2
嘉義縣	214	219	219	230	224	223	270	5.3	55	25.8
屏東縣	360	316	311	320	314	330	391	4.7	31	8.6
臺東縣	141	139	142	141	143	183	206	9.4	65	46.0
花蓮縣	165	170	171	170	168	174	212	6.5	47	28.2
澎湖縣	84	91	84	88	84	81	93	8.9	9	10.3
基隆市	176	161	167	160	166	165	173	4.7	-3	-1.8
新竹市	155	162	168	175	173	183	191	4.3	36	23.4
嘉義市	112	106	106	108	109	118	135	5.0	23	20.3
金門縣	121	108	114	134	115	124	130	9.3	8	6.9
連江縣	34	32	30	30	32	33	39	29.7	5	14.3

資料來源：財政部地方財政資料庫

說明：1. 桃園市係自 104 年改制升格，100-103 年資料不含鄉(鎮、市)。

2. 截至 106 年為決審數，107 年為決算數，不含特別預算。

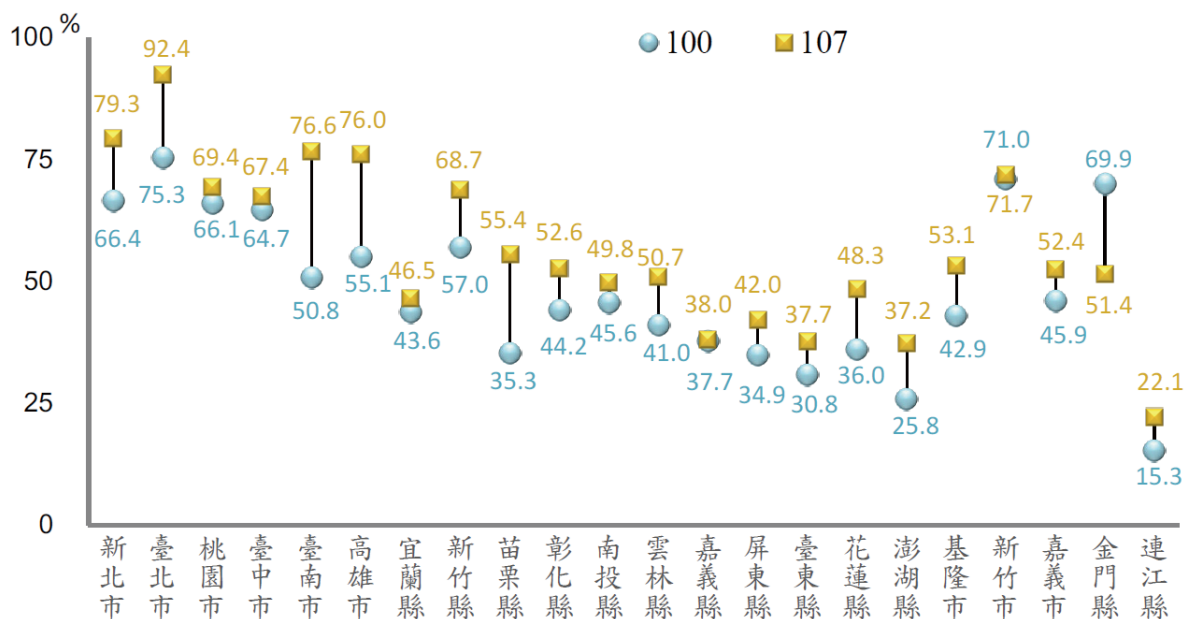
統計專題

非直轄市部分，107年歲出規模除彰化、屏東及離島縣市外，其餘大多在200億元上下；與100年比較，以臺東縣增加46.0%幅度最大，主因花東建設、前瞻基礎建設及公教調薪支出等經費增加，花蓮縣、嘉義縣均增逾2成5，亦因爭取前瞻基礎計畫，建設支出增加；減幅最鉅為苗栗縣，減少1成7，主因縮編各項業務費及非必要支出、實際進用員額較少，及減少地方教育發展基金及社會福利基金縣庫撥充數。

107年各縣市平均每人歲出金額，以離島的金門、連江、澎湖及臺東等縣較高，皆約在8萬元或以上，連江縣更達29.7萬元，花蓮縣亦有6.5萬元，主要是人口較少，致每人所分攤之公共服務或建設支出較高，臺北市因為首善之區，常有大型建設及舉辦國際活動，平均每人歲出為6.3萬元，為其他5都之1.3至1.6倍，其餘縣市大多介於3.7至4.7萬元間。

(二) 縣市政府歲出由自有財源支應比率逐年上升

歲出由自有財源支應比率及其走勢變化，也是觀察縣市財政穩健度的重要指標。100年各縣市政府歲出由自有財源支應比率普遍偏低，近6成縣市比率不及50%，澎湖縣、連江縣甚至低於3成，僅有臺北市及新竹市超過7成。至107年多數縣市均有較大幅度提升，尤其是高雄市、臺南市、新竹縣、苗栗縣，主因自有財源大幅擴增；歲出由自有財源支應比率不及50%的縣市則降為3成6，不足支應歲出部分，仍需仰賴中央政府補助款及舉借債務予以彌平。



資料來源：財政部地方財政資料庫

圖 1 各縣市政府自有財源占歲出比率

(三) 教科文及社會福利支出合占歲出達 5 成

縣市政府向以一般政務、教育科學文化、經濟發展及社會福利支出併列為四大支出，107年(決算數)合計占近8成7，其中教科文支出因有憲法增修條文第10條第8項規定，國民教育經費應優先編列，100至107年縣市政府教科文支出占歲出比重維持在3成3至3成7之間；社會福利支出自100年18.3%高點，呈先降後升趨勢，近4年約14-15%。教科文及社福支出兩者合占達5成，教科文支出有憲法保障，社福支出又易增難降，致縣市政府歲出結構普遍趨於僵化。

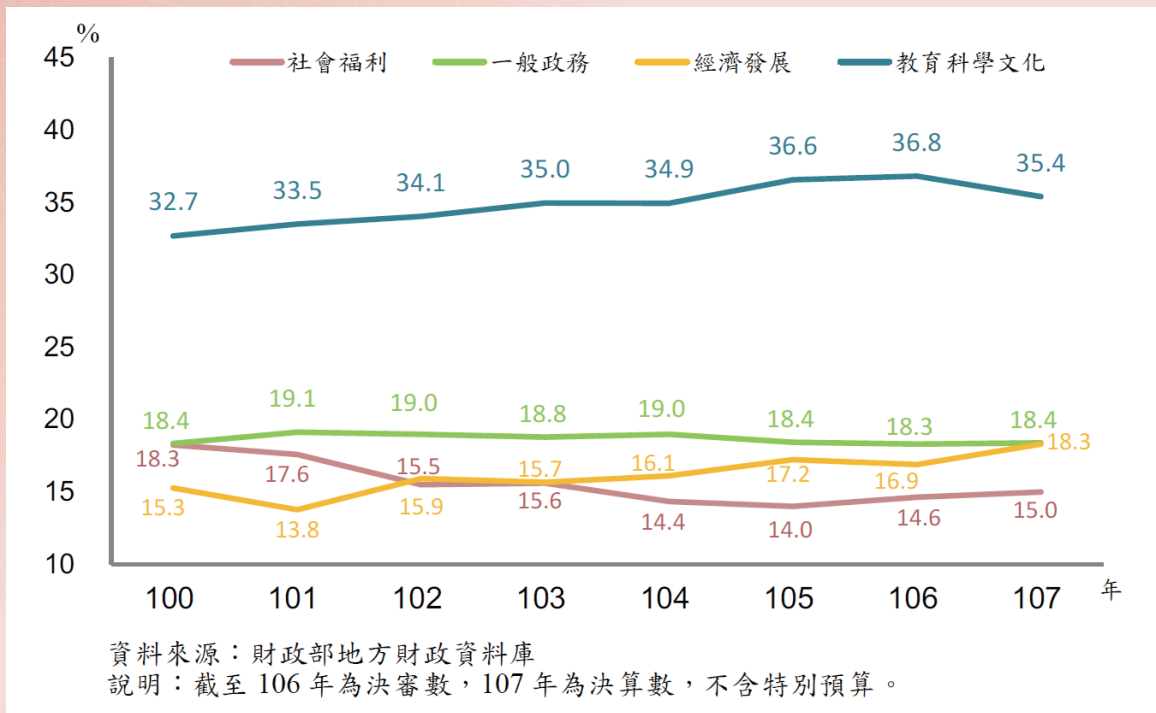


圖 2 前四大政事支出占縣市政府歲出比重

(四) 18 個縣市人事費用占歲出 4 成 5 以上

公共環境複雜度日益增高，地方政府為扮演好治理與服務角色，須借重具專業知能人力，以滿足公共服務需求，造成人事費持續擴張、不易緊縮。

106年^[2]各縣市政府人事費占歲出之平均比率為48.1%，即縣市政府平均每100元支出中，有48.1元用於人事費支出，而比率超過50%者由高至低依序為基隆市(54.0%)、南投縣(53.9%)、苗栗縣(52.9%)、新竹縣(52.7%)、高雄市(51.8%)、彰化縣(51.7%)、臺北市(51.1%)、嘉義市(50.6%)、新竹市(50.5%)等縣市，金門縣、連江縣因人口、面積及政府組織編制規模相對較其他縣市小，人事費占歲出比率在3成以下。總計有18縣市人事費用占比在4成5以上。

2 人事費資料來自審計部「直轄市及縣市地方決算審核結果年報」，最新年度為106年度。

與 100 年比較，以新竹縣、苗栗縣各增 11.7、11.4 個百分點較多，係因同期間歲出規模均縮減約 2 成，加上每年公務人員晉級調薪，人事費逐年成長；桃園市則因升格後組織擴編及持續推動公共建設，包括成立 2 所地政事務所、捷運綠線工程、雨水下水道建設、育兒津貼等支出增加，人事費占比相對減少 8.2 個百分點，臺東縣係因補助風災受損設施重建支出劇增，致人事費占比減少 8.5 個百分點。

表 4 各縣市政府人事費占歲出比重

單位：%；百分點

縣市別	100 年	105 年	106 年	近 6 年 變動	縣市別	100 年	105 年	106 年	近 6 年 變動
新北市	41.2	44.7	47.4	6.2	雲林縣	50.1	49.2	47.1	-3.0
臺北市	44.8	52.6	51.1	6.3	嘉義縣	40.0	48.0	47.6	7.6
桃園市	48.9	42.6	40.7	-8.2	屏東縣	47.2	53.1	50.0	2.8
臺中市	48.7	42.4	45.6	-3.1	臺東縣	49.2	50.5	40.7	-8.5
臺南市	44.2	50.3	49.0	4.8	花蓮縣	50.6	51.0	49.1	-1.5
高雄市	49.4	54.8	51.8	2.4	澎湖縣	45.9	48.3	48.6	2.7
宜蘭縣	45.5	46.0	49.2	3.7	基隆市	49.9	54.8	54.0	4.1
新竹縣	41.0	48.3	52.7	11.7	新竹市	54.0	52.9	50.5	-3.5
苗栗縣	41.5	58.6	52.9	11.4	嘉義市	50.9	57.0	50.6	-0.3
彰化縣	54.1	52.6	51.7	-2.4	金門縣	25.5	28.7	26.6	1.1
南投縣	53.9	53.5	53.9	0.0	連江縣	26.4	29.5	29.1	2.7

資料來源：審計部直轄市及縣市地方決算審核結果年報；財政部地方財政資料庫

說明：本表人事費含附屬單位之地方教育發展基金人事費及鄉(鎮、市)、直轄市山地原住民區人事費決算數，各縣市歲出加計鄉鎮市、直轄市山地原住民區歲出決算數扣除鄉鎮、市)、直轄市山地原住民區之協助及補助款項。

四、縣市政府歲入歲出餘絀

歲入與歲出之差額稱為餘絀，正數表示賸餘，負數表示差短(或短絀、赤字)，可適度反映當年財務狀況。

賸餘或差短金額與各縣市之預算規模有關，就近年地方政府總預算餘絀變化趨勢觀察，大致可歸納以下特徵：

- (一) 22 縣市中總預算收支有賸餘者逐年增加，由 100 年 6 個遞增至 107 年 14 個，近 4 年已有半數或以上縣市呈現歲入大於歲出。
- (二) 嘉義市近 8 年財政收支均為賸餘，宜蘭縣、南投縣、基隆市及新竹市等縣市則

統計專題

有 6-7 個年度出現賸餘，即使出現赤字，其規模皆不大。

- (三) 新北市、臺中市、彰化縣連續 8 年財政赤字，收入不足支應支出，其中臺中市赤字規模有擴大趨勢，近 3 年皆超過 100 億元。高雄市則有 7 年出現赤字，101 年更一度高達 211 億元，惟之後呈現逐年縮減之勢。
- (四) 100-107 年間臺北市、臺南市、苗栗縣、雲林縣、屏東縣、臺東縣及澎湖縣等 7 縣市總決算皆有從差短轉為賸餘的發展態勢，其中臺北市自 103 年轉為賸餘以來，至 106 年共 4 年間之規模介於 134 億元至 302 億元，遠超過各縣市；臺南市 107 年總決算賸餘 52 億元，為自 100 年與臺南縣合併升格以來最佳狀況，並取代臺北市居全臺之冠。
- (五) 桃園市自 103 年起由賸餘轉為短絀，且近 3 年差短擴大，主要是升格後積極展開各項大型公共建設，致支出大增。

表 5 各縣市總決算餘絀概況

單位：億元

縣市別	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年
新北市	-31	-152	-96	-119	-91	-101	-30	-36
臺北市	-89	-150	-94	212	302	241	134	51
桃園市	9	44	35	-60	-12	-58	-80	-138
臺中市	-59	-47	-70	-50	-85	-123	-113	-126
臺南市	-60	-50	-44	-19	21	0.3	31	52
高雄市	-139	-211	-100	-99	-85	-11	13	-31
宜蘭縣	-1	7	7	-3	1	16	2	4
新竹縣	-3	4	5	-11	5	-9	34	26
苗栗縣	-47	-57	-46	-41	-4	14	12	12
彰化縣	-30	-32	-13	-13	-12	-33	-17	-1
南投縣	9	-1	6	21	3	6	12	23
雲林縣	-5	-7	-8	-6	1	2	0	9
嘉義縣	2	-9	-3	-4	-4	4	14	6
屏東縣	-16	-5	-2	8	11	15	17	16
臺東縣	-2	-7	-4	-4	0.2	2	5	0.4
花蓮縣	-4	11	9	-1	-0.1	2	14	13
澎湖縣	-5	-8	-6	-4	-1	1	2	6
基隆市	-6	3	7	0.1	8	8	6	8
新竹市	2	5	10	1	1	3	0.3	-8
嘉義市	3	3	9	5	7	4	6	5
金門縣	1	30	24	10	-3	1	-7	-18
連江縣	-0.4	-0.03	1	0.2	-0.04	1	-1	-0.2
賸餘縣市數	6	8	10	8	11	16	16	14

資料來源：財政部地方財政資料庫

說明：截至 106 年為決審數，107 年為決算數，不含特別預算。

重要施政要聞

108.6.25

● 公益彩券發行成果

公益彩券自 88 年底發行至 108 年 5 月底，累計創造盈餘約新臺幣 (下同) 4,497 億元。該盈餘專款專用於補助國民年金約 2,015 億元、全民健康保險準備 225 億元及分配予地方政府運用於社會福利支出約 2,257 億元。運用發行機構繳納回饋金 281 億餘元，補助相關單位落實弱勢族群之照顧及經銷商失業、轉業之生活津貼及人身安全照顧。在提供就業機會方面，截至 108 年 5 月底，經銷商人數 4 萬 2,546 人，加計其聘僱員工及彩券周邊產業等用人需要，對於促進就業將更具正面影響。

● 修正公布貨物稅條例第 11 條之 1 及第 12 條之 6 條文，有助節能減碳、綠色消費及改善空氣污染

總統 108 年 6 月 13 日修正公布貨物稅條例第 11 條之 1、第 12 條之 6 條文，本次修正係為鼓勵民眾購買節能電器產品及加速報廢老舊大型車，以達節能減碳、綠色消費及改善空氣污染等政策目標。修正重點如下：

- 一、自 108 年 6 月 15 日起至 110 年 6 月 14 日止，購買經經濟部核定能源效率分級為第 1 級或第 2 級之新電冰箱、新冷暖氣機或新除濕機非供銷售且未退貨或換貨者，該等貨物應徵之貨物稅每臺減徵稅額以 2 千元為限，並按「電冰箱冷暖氣機除濕機減徵貨物稅稅額表」規定減徵之，減徵貨物稅稅額應由買受人申請退還。(增訂第 11 條之 1)
- 二、自 106 年 8 月 18 日起至 111 年 12 月 31 日止，報廢第 1 期至第 3 期大客車、大貨車、大客貨兩用車、代用大客車、大型特種車、曳引車，並購買上開車輛新車且完成新領牌照登記者，該等新車應徵之貨物稅每輛減徵稅額以 40 萬元為限。(修正第 12 條之 6)

● 行政院會通過關稅法部分條文修正草案，強化對貨棧、貨櫃集散站及相關業者之管理

行政院 108 年 6 月 20 日第 3656 次會議通過關稅法部分條文修正草案，同年 6 月 21 日函請立法院審議。本次修正係為強化貨棧、貨櫃集散站及經海關核准實施自主管理業者之管理，重點如下：

- 一、增訂經海關核准實施自主管理業者應置專責人員辦理自主管理事項及其人數、應具備資格、任務、監督等事項，由本部訂定辦法，以符合授權明確性原則。（增訂第 26 條之 1）
- 二、提高貨棧及貨櫃集散站業者違反貨櫃及貨物存放、移動、通關或管理等相關規定之罰鍰上限。（修正第 86 條）
- 三、增訂經海關核准實施自主管理之業者違反辦理自主管理相關規定之罰鍰。（增訂第 86 條之 1）

● 國有財產署招標設定地上權開標結果標脫 4 宗

財政部國有財產署 108 年 4 月 22 日公告 11 宗國有土地招標設定地上權，同年 6 月 24 日開標結果，標脫彰化縣員林市、高雄市三民區、高雄市鳳山區及臺南市永康區土地，決標權利金總金額 4 億 5,785 萬元。本次招標設定地上權案地租年息率 3.5%，其中 1% 隨申報地價調整，2.5% 依簽約當期申報地價計收。

● 一定規模社會住宅已列為促參法重大公共建設範圍，可享租稅優惠

財政部為協助興辦社會住宅，108 年 6 月 10 日修正發布促進民間參與公共建設法（下稱促參法）重大公共建設範圍，增訂使用土地面積達 0.5 公頃以上或總樓地板面積達 5,000 平方公尺以上之社會住宅為重大公共建設範圍，適用促參法規定「五年免徵營利事業所得稅」、「投資支出之營利事業所得稅抵減」、「進口機具設備之關稅優惠」、「地價稅、房屋稅及契稅之減免」及「營利事業投資股票應納所得稅之抵減」5 項租稅優惠，以鼓勵民間資金投入，加速改善弱勢族群居住環境，落實居住正義，並可活化公有土地，加速經濟發展。

成功語言學習者的特質

台灣大學日文系 / 兼任講師 洪淑娟

曾經或正在學習外語的各位，是否思考過自己適合學習這項語言呢？遇到挫折或瓶頸的時候，偶而會有那樣的念頭閃過吧。根據學者研究經驗，成功的語言學習者具有一些特質，讓我們一起來檢視看看自己是否具備這些成功語言學習者的特質。

- 進行對話時，會主動推測接下來的內容，不僅只是被動地聽取。
- 樂於利用所學內容進行口語對話。
- 不會過度自我否定。
- 要求自己語彙文法等各方面表達正確。
- 樂於複習與練習。
- 會觀察他人的對話，從中學習。
- 理解對話內容時，能掌握整體內容，並注意細微的語調等。
- 了解最適合自己的學習方式。
- 沒有過度競爭意識，以寬容的態度與人分享。

根據『実践日本語教授法』（名柄迪監修）一書中提到各學者提出「よい学習者」（好的學習者）的條件，簡單敘述如下，這些條件適用於所有外文學習。

- ① 好的學習者會進行推理，而且結果通常是正確的。不確定的地方，不僅倚賴文法及語彙，更會以所處的情境場面或文脈等線索進行推論。
- ② 好的學習者有強烈的口語溝通意願，並嘗試從其中學習。會努力將所學的文法語彙做最大極限的發揮，無法順利表達時也會嘗試換句話說、或是藉由手勢輔助試圖達到溝通目的。
- ③ 好的學習者比較不會自我否定。即使犯錯也不會過度神經質，即使不能完全聽懂對方的表達內容，也能有耐心聆聽並試圖理解內容。
- ④ 好的學習者會自我要求文法表達的正確性。因此，文法規則等較容易內化。
- ⑤ 好的學習者會時時練習。進一步進行會話，對於重複或機械式等較單調的練習不會感到厭煩。
- ⑥ 好的學習者會時時觀察他人的對話，也會從錯誤中學習。
- ⑦ 好的學習者也同時會注意談話的內容意義，理解的內容也不僅僅止於文法層級，也會注意談話場面，並注意語調。

回顧自己學習語言的經驗，深感基礎的學習與練習是很重要的。背單字、反覆的句型練習過程或許很單調無趣，但確實是奠定運用實力的基本。儘管再怎麼有語言天分，也是要經由反覆記憶練習等打基礎的階段才能靈活善用所學的語言。更何況天分是這麼抽象的概念，我們寧可相信努力累積的具體實力。如同在教學現場，觀察到表現優異的同學，每一位皆是樂於練習的學習者。在我看來，樂於複習與練習是最重要的特質。對於學習成效不佳，以一句「老師，我大概沒有語言天分吧！」而放棄的同學，大部分都只是怠惰複習，給自己找一個藉口罷了。當然，學習過程希望是愉悅的，有了學習動機及興趣後，了解自己並找出一個適合自己學習的方式才能長久持續。

其他的特質，例如：樂於利用所學內容進行口語對話並要求自己表達正確，包括語彙、文法與整體的語調等。對自己有所要求才会有修正的能力，也不要害怕錯誤而不敢開口或是避用自己較不熟悉的表現。「從錯中學」聽來八股，用於語言學習卻是不變的真諦。在教學現場，也常有教師要求學習者將自己的發表錄影紀錄並寫下自我評價與反省。另一方面，觀察別人對話也是一個學習。觀察母語話者之間的對話，自然是很有助益，觀察和自己程度相當的學習者的對話或發表，也是一個學習的機會。同學表現優秀，是我們的榜樣值得學習，以寬容的態度去欣賞他人；倘若同學表達有錯誤，警惕自己的同時，能夠觀察發現錯誤也是一項學習成果的確認。

在日語的教學現場，我認為除了教授日語的文法與語彙知識外，同時培養學習者能具備以上這些特質也是重要任務。所以在規劃課程時會注意多設計口說互動的活動，也會多鼓勵學生讓其有自信，並督促複習進度。現在在台灣學習日文的人數眾多（雖然近年因韓語及東南亞語言學習日益熱門的因素，有下滑趨勢），學習的目的也呈現多元的面貌，教師自然因其需求目的不同會適當地調整教學內容。國人喜愛的旅遊地，日本常是首選，僅把日文當作興趣或修養學習，希望到日本當地可以使用日文溝通的學習者也不在少數，對於這樣輕鬆學習日文的學習者，比起文法表達正確，勇於開口說日文更顯得重要。或許口說表達的日文不完美，有時可能語彙或句型表達不當，或是發音不確實，在不影響理解整體內容的前提下，這些都是可以慢慢修正的。最重要是要能有信心開口說。能從口說學習中獲得喜悅及成就感，也是一個學習語言成功的重要條件。當你發現在課堂上學習的日文，到日本可以實際運用，應該是很高興的。以我自己的學習經驗，在不同的學習階段會體驗到不同層次的成就感，而這些成就感常常是讓自己持續努力的動力。培養一個和日文相關的興趣也是個讓日文進步不錯的選擇喔。讓日文學習融入生活，相信維持興趣與持續學習，明天一定比今天更進一步。等到某一天發現自己可以使用日文流利溝通，相信會是一個莫大的喜悅。現在，我們就朝那個方向，一起樂觀開心地努力邁進吧。

財政部 108 年度人才培訓班學員代表 致謝詞

財政部北區國稅局 / 稽核 紀淑美

敬愛的部長、各位長官及各位學長學姊大家好：

我是北區國稅局紀淑美，代表 108 年度財政部人才培訓班學員致謝詞。首先，要感謝部長給我們挑大樑的機會，有幸受教於這麼多的長官，聆聽財政部各主要業務的介紹，最重要是經驗分享和面對問題的解決策略。

本次課程的安排非常具有深意，從第一天開訓典禮，所長告訴我們，要機關首長推薦，經部長勾選，才能進本班研習，要把握機會跨機關團隊合作及建立人脈。也許以後一通電話：同學，請您幫忙……，就能辦好事。

長官金科玉律

- 莊次長告訴我們，讓自己處在最佳狀態，才能做最好的表現，姿勢引領心智，增加力量與自信。下午在上部長的課程時，我們每個人都特別抬頭挺胸，展現最好的自己。
- 部長叮嚀我們財政風險管理的重要性，面對不確定年代財政的挑戰，要用更開闊的心胸解決問題，宏觀國際局勢，探索各國財政與貨幣政策的變化。
- 吳次長介紹臣服的力量及臣服實驗 2 本書，教導我們：
 - 臣服，不是委曲求全，而是收回錯用的抵抗，找回人生自在的力量。
 - 真正有力量的人，是先放下自己。
- 阮次長指導我們要不斷充實、自我突破、跨域學習、專業加值、宏觀國際，並放眼世界。
- 關務部分，謝署長從海關面臨的挑戰，介紹團隊協力同心及海關軟實力。
- 賦稅部分，李署長從維護租稅公平，提升資訊透明符合國際標準，介紹賦稅業務在健全財政的努力，尤其今年綜所稅申報，團隊的努力，民眾有感。

- 國產部分，曾署長介紹國有財產之活化與管理，國產業務包山包海，國產雲於 107 年正式啟用，提供更便民服務。
- 國庫部分，蕭署長介紹中央預算歲收歲出與餘絀，協助產業發展等。
- 財政資訊中心陳主任從 106 年度所得稅申報事件的經驗提醒我們模擬演練及前瞻財政資訊服務理念的重要性。
- 推動促參司王司長從公私夥伴協力關係介紹 PPP 成功案例，對我是一個陌生的領域，1,686 件推動成果，讓人驚豔。
- 國際財政司李司長介紹消除雙重課稅、相互協議及資訊交換。
- 財政部戴主任秘書在財政專題討論，給予講評和指導。

外部講師精彩內容

- 吳明烈教授介紹知識管理團隊夥伴經營，告訴我們團隊經營三部曲—看見需求，點燃熱情，創造價值，還有團隊經營成功的要素。
- 呂育誠教授介紹問題界定及證據分析，給我們 2 個工具
 - 瞄子 – 用非專業角度看事情。
 - 選擇 – 方案 B 不是最佳解而是最適解。
- 林務局林華慶局長在政策溝通與行銷，告訴我們要突破同溫層，資訊公開才是最好的保護，揭開實況讓外面知道我們的努力。
- 行政院人事行政總處施能傑人事長介紹績效管理 = 策略管理 + 績效衡量 + 績效路徑 + 監測溝通。管理不是技術，是價值的選擇。
- 黃鐘毅老師介紹 Google Doc 文件協同合作及 Evernote 第二大腦高速工作，提升工作效能。
- 張佩蓉老師指討我們吃出健康。
- 馮明珠老師介紹故宮瑰寶。
- 楊紹強老師指導我們運用激勵，活動，引導分享，提升工作者的職場價值，強化競爭力。

• 感謝與祝福

這 10 天課程的洗禮，我們獲得 3 個寶貝：

- 一、教授群寶貴的知識庫
- 二、學員間經驗分享和團隊合作的情誼
- 三、財訓所團隊貼心照顧和課程安排

今天我們帶著葵花寶典回到工作崗位，要更努力傳承和分享。

最後，謹代表全體學員致上最誠摯的感謝，我們定不辜負長官們的教導，全力以赴。祝福大家：平安喜樂 & 健康幸福。



財政部 108 年度人才培訓班學員代表 致謝詞

財政部關務署基隆關 / 稽核 陳育民

部長、各位長官及學長姐們大家好，首先很感謝能代表本班學長姐們致詞，我們這次參加的是「財政部人才培訓班」，在座的學長姐，每個人都是長官們「萬中選一」精英中的人才，倘沒有長官們薦送，大家不可能有機來財訓所受訓。大家一定要飲水思源，不能忘本、不忘初衷，所以本班學長姐們，我們先用最熱烈的掌聲，感謝部長及各位所屬長官！

這次人才培訓班共 40 人受訓，分別來自財政部不同單位，分為 5 組，以我在第 5 組為例，組員來自財政部法制處、國庫署、國有財產署、國稅局及海關，財訓所安排課程也非常用心且獨具巧思，讓學員充分了解財政部主要業務內容的課程外，也精心安排公務人員核心課程：如知識管理與團隊領導、問題認定與證據分析、政策行銷與宣導、目標規劃與績效管理及人際關係與溝通協調等，以提升素質與內涵；另又安排標竿學習參訪（春池玻璃工廠及研華科技）及健康講座，讓學員們在身心靈上都獲得成長，緩和受訓期間密級課程的壓力，這些多元性課程，不僅擴大我們的視野，無形中亦增進學員彼此間的情感，課程安排相當值得肯定；財訓所的每位長官及同仁、輔導長及輔導員等，均與每位受訓的學員們相處愉快，讓大家都感受到無比溫暖。所以，我們也給予財訓所所長及各位長官們，最熱烈的掌聲！

我們來自於不同的單位，有相當的異質性，舉一個簡單的例子，也讓大家動動腦，一戶人家有 3 個小孩，爸爸媽媽每天爭吵不斷，而且媽媽常被爸爸打，對小孩心靈造成傷害，但每個小孩對這事件的想法卻有很大不同，老大比較感性，他的想法是「媽媽好可憐，我以後結婚一定要對老婆好一點。」老二比較理性，他認為「結婚太沒意思了，我以後一定不要結婚。」老三則比較大男人主義，他想：「原來老公是可以打老婆的。」由此可知，縱然受訓的環境相同，但每個人的思考邏輯不同，可能獲致的結論也不同。在財訓所安排的多元課程裡，激發我們的腦力，讓思考更加靈活，彼此學習與成長！

另外，這次受訓的重頭戲是「專題討論」，因為要交書面資料及簡報資料，還要分組報告及 QA，所以大家都感到壓力甚大，心想要是沒有專題討論，應該會有多好，但也因為安排專題課程，拉近了學員間的距離與情感，大家透過集思廣益的討論，從

學員謝詞

訂定題目開始，直到共同完成整個報告，起初從彼此都不認識，開始摸索、磨合，再培養默契，倘意見不同時，互相進行溝通與協調等方式，與從過去個人單打獨鬥的作業模式不同，而以一種發揮團隊培力，透過彼此分工合作的方式進行，例如有人負責簡報，有人負責書面資料，有人分配工作等等，竭盡心力共同完成專題報告。現在回想起來，真是一個很棒的學習過程與體驗，如今大家都順利完成這2星期嚴格的訓練，所以我們也給自己一個大大的掌聲鼓勵！

這次受訓，我看到了希望，因為大家都很優秀，未來仍有許多的無法預知的挑戰，等著迎接大家。我們一定要將在財訓所所學的理论及知識統統帶回去職場中，運用所學的創造力、邏輯思考、團隊合作及部長所說開放的國際觀等觀念，相信各位學長姐們未來定能在自己的單位上發光發熱，讓公務體系能更加進步。

最後，我引用一小段徐志摩的詩「再別康橋」做為結束，「輕輕地我走了，正如我輕輕地來，我輕輕地揮手，作別西天的雲彩……」，我們即將要離開，在這2星期短暫受訓的日子裡，期間有折磨，也有痛苦，但是也有感動，更有說不完的感謝、感激及感性，財訓所讓我們增加視野，增加團隊合作的精神，也提升思考的層次，這些都將留下最美麗的記憶與回憶，請大家一定要好好珍惜這緣分，結訓後一定仍要繼續保持連絡喔！謝謝大家。

