

- 財政部98年擴大主管會報
- 部長舉行新春記者會——揭示98年財政重點工作
- 財政改革之推動及成果
- 財政部風險管理推動辦理情形
- 次世代作業系統
- WTO貿易金融議題浮沉錄(上)
- 原產地規則
- 金門嫻嫻而來

# 財稅園地 91



http://www.mofti.gov.tw

中華民國九十年四月二十日創刊 中華郵政台北雜字第六四九號執照登記為雜誌交寄 設計印刷 / 加斌設計有限公司 電話 / 02-2325 5500

## 財政部98年擴大主管會報

財政部財稅人員訓練所 / 專員 賴純青 提供

本部於98年1月16日假財稅人員訓練所舉行「98年擴大主管會報」，由劉院長親臨致詞，勗勉財政部全體同仁。

### 部長主持 本部春節餐會與 同仁策勵未來

財政部秘書室 / 科長 張國賢 提供

財政部李部長於1月15日晚間親自主持同仁新春餐會，會中除嘉勉同仁們一年來的辛勞外，並高歌「榕樹下」、「流浪到淡水」二曲，且抽出新台幣壹萬元等大紅包獎項與同仁同樂，均贏得同仁熱烈的掌聲。



### 部長舉行新春記者會 ——揭示98年財政重點工作

財政部秘書室 / 科長 張國賢 提供

本部於1月8日舉行「財政部98年新春記者會」，會中除向新聞界說明財政部97年的工作成果外，並提出了98年的重要施政展望報告。

部長表示：自98年元月份起實施的新措施計有：定期適量發行國庫券；按物價指數上漲程度調整98年度綜合所得稅免稅額、標準扣除額等金額；個人設置營業場所、牌號或僱用員工，從事出租建物行為，應課徵營業稅；擴大實施委託便利商店代收稅款稅目；調降進口小汽車之關稅配額內稅率；汽油、航空燃油、煤油及其他柴油之關稅稅率調降為免稅；實施「強化國有財產管理及運用效益方案」相關措施…等11項。

財政部依據行政院之施政方針，並針對當前社會狀況及未來發展需要，訂定98年度的重點工作有：

#### (一) 健全國家財政管理

適時提出「提升政府財務效能方案」，達到協助各機關省錢、找錢、賺錢之目標；廣續定期適量發行公債及國庫券，有效建構市場債券殖利率曲線；配合辦理消費券相關措施，協助振興經濟景氣；加強執行菸酒管理工作，維護民眾消費安全等。

#### (二) 廣續改革稅制與稅政

繼續推動各項稅法修正，促進稅制公平合理；落實賦改會決議，健全稅制稅政發展，達成輕稅簡政及促進經濟發展之目標；持續加強查緝逃漏稅，以維護租稅公

平；洽簽雙邊租稅協定，維護合理租稅待遇等。

#### (三) 營造便捷安全通關環境

導入WCO SAFE架構，廣續建置關卡單一窗口制度，增進通關安全與便捷；因應國內外經濟情勢，持續簡化改善保稅區通關作業等關務措施；加強國際與兩岸關務合作，因應經貿交流需要；適時配合業者申請辦理反傾銷調查案件，維護國內產業合理發展等。

#### (四) 提升國產管理與運用效益

創新國有土地合作開發模式，節省公務預算支出；積極參與都市更新，創造國有土地資產價值；加強辦理國有非公用土地之出售、出租、委託經營業務；廣續統籌調配，解決中央機關辦公廳舍不足問題等。

展望98年，我國在政府陸續實施發放消費券、協助企業取得經營資金、廣續推動擴大內需及公共建設等政策措施的激勵下，行政院主計處預測98年我國的經濟成長率可達2.12%。為了國家財政的健全與配合產業的永續發展，財政部仍將持續秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」之理念，全力配合政府政策，在各項財稅改革工作方面努力以赴，開展新局。



### 國庫署、財稅資料中心及財稅人員訓練所 首長聯合交接典禮

財政部秘書室 / 科長 張國賢 提供

部長於1月21日上午親自主持國庫署署長、財稅資料中心主任及財稅人員訓練所所長聯合交接典禮，並期許各位新任首長在以往良好的基礎上，繼續努力以赴，以獲致更佳績效。

部長在交接典禮中致詞勉勵國庫署除積極開拓政府各項新財源外，並應積極協助各機關提升整體政府財務效能，支援國家各項重大建設及經濟發展；並妥善規劃地方財政，達到均衡地區發展目標；在公股管理方面，也須提升公股機構競爭力及營運績效。在財稅資料中心方面，應導入資訊管理制度，確保資訊安全，整合財政資訊資源，擴大資訊服務價值。財稅人員訓練所也應朝精進優質訓練環境、創新多元專業訓練及方法、培育卓越財政人力及建構國際交流平台的努力。

部長並希望藉由這次的人事調整，一方面為服務機關注入新的動能及思維，進而帶動同仁整體行政效率及服務品質的提升外；另一方面也讓主管人員藉由不同機關的歷練，增加業務的廣度與深度，以培育更多具跨領域專業及前瞻視野的領導人才，亦即「建立制度，培育人才、優質管理」的理念。

新任國庫署署長黃定方，現年60歲，係美國曼徹普立敦州立大學行政管理學研究所碩士，曾任財政部賦稅署組長、行政院公平交易委員會主任秘書、參事、財政部參事、賦稅署副署長、財稅資料中心主任等要職。

新任財稅資料中心何主任瑞芳，現年58歲，係輔仁大學經濟學系畢業，曾任財政部賦稅署組長、主任秘書、臺灣省南區國稅局副局長、財稅人員訓練所副所長及財政部稅制委員會執行秘書等要職。

新任財稅人員訓練所鄭所長至臻，現年58歲，係臺灣大學法律研究所碩士，曾任財政部專門委員、執行秘書、財政部國庫署副署長及財政部主任秘書等要職。

另外，鄭主任秘書轉任財稅人員訓練所所長一職後，部長已核定由賦稅署吳副署長自心接任本部主任秘書，並於1月21日舉行佈達宣誓。

新任吳主任秘書自心，現年51歲，係政治大學財政學研究所碩士，曾任行政院公平交易委員會副處長、財政部賦稅署組長、高雄市國稅局副局長及賦稅署副署長等要職。吳主任秘書將發揮協調綜效，強化管制效能，全力襄助部、次長處理各項部務。



# 財政改革方案之推動及成果

財政部國庫署 / 組長 林國清

## 壹、背景說明

### 一、財政改革方案之緣起

政府向來秉持穩健財政管理政策，籌措各項財源，以支應政府政務持續順利運作。近年來，政府為持續經濟發展，積極推動各項重大公共建設，期以導引民間投資的增加，進而帶動國家總體經濟成長；然而近年來政府實質收入卻因景氣變化及各項賦稅減免措施等影響，無法相應成長下，爰仰賴融資財源彌平收支差短，以致政府的債務負擔漸趨沉重。

民國79年度為政府財政重要分水嶺，除78年度因辦理5000億餘元徵收公共設施保留地特別預算，致收支差絀擴大之外，79年度之前財政收支尚稱穩健，當年度各級政府收支差絀僅51億元，占國民生產毛額（GNP）0.1%，而中央政府則有215億元之收支賸餘。然自民國80年起，政府為提升國民生活品質，改善產業競爭力，推動「六年國家建設」計畫，再加上為配合工業化後之社會安全制度建立，陸續辦理多項社會保險及福利計畫，致財政需求遽增；相對地，為配合經濟發展，同期間政府實施多項稅制調整之減稅措施，以及公營事業民營化未能如規劃進度推展，政府歲入並未能隨同支出成長。因此，政府近年雖積極節約支出，使歲出占國民生產毛額（GNP）比重由81年度19.78%高峰，降至92年度的15.20%，惟收支赤字並沒有相同減少之效果，致政府對融資財源的依賴程度逐漸增加，中央政府債務未償餘額占國內生產毛額（GDP）之比例91年度及92年度分別已高達27.68%及29.70%。

### 二、「經濟發展諮詢委員會」決議

鑒於國際經濟情勢及各項經濟與非經濟因素影響，我國近年來經濟發展受到前所未有的衝擊，為克服經濟發展之障礙，陳前總統於90年5月18日宣示：親自召開「經濟發展諮詢委員會」（簡稱「經發會」），邀集朝野產官學各界集思廣益，以尋求振興經濟之道，其中會議決議「行政院應成立財政改革委員會，積極從事稅制改革，開闢財源，降低政府支出規模及檢討支出結構，並規劃於5至10年內達成財政收支平衡目標。」。

### 三、成立「行政院財政改革委員會」

為落實經發會之決議，行政院於90年9月14日成立「行政院財政改革委員會」（簡稱「財改會」），由本部及行政院主計處等相關機關及專家學者共同組成，並由本部部长擔任召集人，針對稅課收入、非稅課收入及支出等面向研議相關改革議題，期能達成5至10年內財政收支平衡目標。

## 貳、財政改革方案

財改會歷經1年多、20次會議之研究，財政部並參酌委員會之共識結論，研議完成「財政改革方案」，於92年4月22日奉行政院核定實施，將由各相關主管機關分別透過行政改進措施或修法據以落實執行，並採取滾動式計畫方式辦理，每2年檢討1次，期於2011年以前達成財政收支平衡的目標。

為有效改善現階段之財政問題，財改會針對稅課收入、非稅課收入及支出等面向研究議題，並依實施期間分成短期（2年之內，或不需修法立即可行者）、中期（2年至6年，或需要修法配合者）、長期（6年以上，或以2008年六年國家發展計畫結束後為起點）措施，其主要改革措施如次：

### （一）短期措施【計有35項措施，摘述其中17項主要措施】

- 1.修正所得稅法第4條，取消軍教人員薪資所得（職業別）的免稅規定。
- 2.檢討改進現行未分配盈餘計算基準，積極推動所得稅法第66條之9修正條文完成立法，以避免對未分配盈餘超額加徵並簡化稅務行政。
- 3.土地公告現值應多參採民間提供的市價資訊，逐步將公告現值與市價差距拉近。
- 4.研議將土地增值稅最高級距稅率由60%調整為40%。
- 5.建立並落實稅式支出評估決策機制。
- 6.研擬電子商務之合理課稅制度。
- 7.研擬員工認股權課稅制度，以利員工認股制度之推行。
- 8.健全規費徵收制度，落實使用者、受益者、污染者付費原則，並增加公共財供給、擴大政府服務範圍，促進規費徵收合理化、訂價策略化、管

理資訊化。

- 9.加強公有財產之清理與有效經營管理。
- 10.加強非營業基金的運作與管理，確立非營業基金設置、簡併、裁撤之原則。
- 11.加強公營事業的民營化，提升國家競爭力，並加速處置經營不善長期虧損的國營事業。
- 12.合理規劃公債發行，加強執行定期適量發行政策；並提升債務基金的管理功能。
- 13.廣續推動並強化中程計畫預算作業制度。
- 14.落實新增支出必須有新增財源作為同步考量。
- 15.現行社會福利支出之給與方式及標準應予整合。
- 16.為避免資源排擠及運用僵化，不應新增對特定政事支出之固定保障。
- 17.嚴格控制人事成本，並對於加班費、各項津貼及補助內容等再予以檢討。

### （二）中期措施【計有22項措施，摘述其中12項主要措施】

- 1.於兼顧租稅公平及投資資金流向不受扭曲之原則下，綜合所得稅課稅範圍研議改採屬人兼屬地主義。
- 2.取消未分配盈餘加徵10%營利事業所得稅，必需有周延可行替代方案配合，並配合整體財政改革計畫作綜合評估。
- 3.積極檢討人身保險給付課稅制度，並研擬朝與國際接軌之方向調整。
- 4.研議調整營業稅稅率為6%或7%。
- 5.研議將遺產與贈與稅最高級距稅率由50%調整為40%。
- 6.研議修正貨物稅條例，取消對橡膠輪胎、飲料品、平板玻璃及電器類之貨物稅課徵；並研擬將現行貨物稅中油氣類、車輛及水泥類貨物稅轉變為綠色稅制。
- 7.研議廢除印花稅，並刪除具藝文、體育性質之娛樂稅課稅項目。
- 8.前述有關營業稅、遺產及贈與稅、貨物稅、印花稅及娛樂稅等稅目之改革，採包裹立法方式辦理。
- 9.研議修法明定公告地價不得低於一般正常交易價格之一定比例，並在中央統籌分配稅款及補助款制度方面，建立誘因機制，以誘導地方政府提高課稅地價。
- 10.積極規劃建立完整的社會保險與福利服務體系。
- 11.檢討公務人員之進用、待遇、福利與退撫等制度。
- 12.各級政府宜限期清理公有財產並每年公告。

### （三）長期措施【計有3項措施】

- 1.針對當前資本利得課稅制度所衍生之租稅規避問題，進行通盤檢討。
- 2.民國98年底促進產業升級條例施行屆滿時，應全面檢討，其不合時宜的租稅減免獎勵措施應予取消，並應落實功能性獎勵。
- 3.將現行農業用地停徵田賦之作法，改成直接取消此一稅目，未來農地課稅制度，應回歸地方制度法，由地方政府自行決定。

## 參、財政改革之執行成果

### 一、落實開源節流措施

為有效解決當前整體的財政問題，及為應國家政務之推動，同時避免財政赤字繼續攀高，政府持續採行各項改革措施：

#### （一）「開源」方面

- 1.檢討各項租稅減免規定，擴大稅基，建立公平合理稅制  
除全面檢討現行所得稅各項減免規定及其課稅範圍，以擴大稅基，並隨時檢討一些不合時宜的稅制，刺激景氣，振興經濟活動，以達到增加總體稅收之目標。
- 2.落實執行「使用者、受益者付費」原則  
秉持「使用者、受益者付費」原則，避免公共資源之浪費，未來中央政府各機關應依「規費法」積極執行，以維護民眾權益及國民財政負擔之公平性，並促進公共資源之有效利用。

### 3. 加速推動公營事業民營化

為順應經濟自由化、國際化趨勢並增裕國庫資金，各主管機關已繼續加強推動公營事業民營化，另儘速研訂產業自由化相關法規，以順利執行保留之釋股預算，並增加國庫資金來源。

### 4. 加強國有財產之管理及處分

加強國有非公用財產之處分及收益，以配合國家財政需要；建立完整國家資產資料庫，以精確完善的顯現國家資產使用狀況，並積極處理閒置或不當利用之國有公用財產；以及加強國有眷舍房地之清理，以提高財產運用績效，增裕庫收。

## (二) 「節流」方面

### 1. 繼續擷節經常支出，適度抑減歲出規模

近年來歲出預算數規模得以控制在1.6兆元上下，94、95、96年度中央政府總預算歲出決算較預算數分別節減414億元、419億元、763億元，顯示政府為改善財政收支差絀問題，已積極從審慎籌編預算、擷節支出及緊縮預算規模等方面著手。

### 2. 調整政府公務職能，委託民間興辦

面對社經環境變遷，政府將重新調整職能，並仿效先進國家之經驗，部分公務委託民間辦理，積極引進民間資源作有效運用。

### 3. 妥善規劃公共建設，有效運用社會資源

政府興辦各項重大公共建設，加強先期財務規劃，並衡酌優先次序及實際執行能力，審慎籌編預算，以提升施政計畫之效能。

### 4. 鼓勵民間參與公共建設，減輕政府財政負擔

為充分運用民間資源及能力，凡具自償性之公共建設，儘量獎勵民間興辦，以減輕政府財務負擔及提升興建效率。

## 二、強化債務管理

(一) 為加強債務管理並將債務控制在合理規模之下，有關債務之舉借，均審酌國民經濟負擔能力，在公共債務法所定債限範圍內辦理，並配合市場需求，發行各種年期的公債，以分散還本壓力及改善債務結構。

(二) 另在不增加政府原有未償債務餘額前提下，利用政府債務基金發行或舉借轉換債務，將高利率之債務轉換為低利率之債務，並透過舉新償還舊債之財務操作，除重新調整債務結構、紓解債務還本高峰，使還本平滑化、平衡代際間負擔，有效改善預算結構外，並可減輕利息負擔提昇管理債務效能。

(三) 我國公債政策著重穩健，公債發行以不影響國家財政基礎為前提。近年來發行公債所籌措之資金均係供作公共建設之財源，除可適度擴大公共投資，復可有效吸收民間閒置游資，對促進國家經濟發展助益甚大。惟顧及未來尚須以稅收等實質收入償還公債本息，政府將切實遵照「公共債務法」所規範之債務限額，審慎規劃每年度舉債數額，適當的運用公債發行，擴大舉辦公共建設，以振興經濟、促進經濟成長。

## 三、提高國有財產管理使用效率

(一) 現行國家資產管理制度，呈現多頭馬車式的管理，加以各公用財產管理機關及國營事業之本位主義，致國家資產難以靈活調配運用。爰行政院為提升國家資產經營管理效率，以任務編組方式於91年4月13日成立「國家資產經營管理委員會」（以下簡稱「國資會」）作為各部會溝通平台並建立一元化管理機制，期藉由定期開會及公開討論，以促使各部會重視國家資產的經營與管理。

(二) 國資會之運作方式，係由財政部國有財產局（以下簡稱國產局）擔任幕僚工作定期召開會議，並安排各機關、國營事業機構提報其資產管理情形，透過委員會作成決策，交由各主管機關循行政程序執行，以達到統籌調配國家資產，提昇資產經營管理效益之目標。成立迄今，針對國家資產之經營管理已訂定若干處理原則，並要求各資產管理單位據以檢討資產經營管理情形，如有用途廢止、閒置及非經營業務必需使用之土地，原則上應繳回國庫；如有使用高地價地區或不符合成本效益之土地，則應檢討提升運用效率。另為加速處理收回之資產，除依「財政部國有財產局接管國家資產處理要點」之規定辦理外，同時，針對大面積之國有土地，於接管前，亦事先研擬使用方案及處理方式，經邀集相關機關研商後，選定最適使用方案並據以辦理後續作業；此外，減資繳回之土地如為公共設施用地者，為簡化撥用程序，國產局將於接管時陳報行政院指定管理機關；至其餘零星之土地如適合辦理出租、出售、委託經營者，國產局亦於接管後儘速處理，以增裕庫收。

## 四、改善中央政府財政狀況

「財政改革方案」推動執行迄今，各執行機關積極努力經由修法或行政措

施據以執行，已辦理完成者或在制度上建立運作納為各機關一般經常性辦理事項者計45項，致93、94、95及96年度全國賦稅實徵淨額分別較該年預算數超徵486億元、1,877億元、1,295億元及1,191億元，連續4年超徵，且在支出力求擷節之下，96年度中央政府總決算產生賸餘834億元，係繼95年度賸餘166億元後再度產生賸餘，已初步達成財政平衡目標。另為求稅制完整性，凝聚社會共識，其中稅課收入方面措施計13項，已列入97年6月30日行政院成立「行政院賦稅改革委員會」討論研議，而稅課收入方面措施計2項，由本部賦稅署作為未來業務推動參考。

## 肆、未來展望

### 一、落實財政改革方案，提升政府財務效能

財政為庶政之母，唯有健全的財政，政府各項施政才有穩固財源得以挹注推動。「財政改革方案」改革措施在執行機關積極努力下，已完成階段性任務，初步達成財政平衡目標，惟面對當前財務資源有限情形下，政府各部門須共同努力，除持續落實「財政改革方案」各項措施外，更須研擬更有效之財務策略因應，減少不經濟支出，增加財政收入，及增進財務效能，並能「以最少的錢，做最好的事」，期有效增裕政府收入，廣續推動國家建設。

### 二、強化財政紀律

(一) 政府向來極注重財政收支健全，已陸續於相關財政預算法律，訂定財政紀律之規範條文，包括「預算法」第91條及「財政收支劃分法」第38條之1業明定，各級政府、立法機關制（訂）定或修正法律或自治法規，有減少收入或增加支出，應同時籌妥替代財源或明定相對收入來源，以建立法案研訂與經費籌措同步考量之觀念，及貫徹經費預算與法律一致性及強化財政責任性。另為強化地方財政紀律，「財政收支劃分法」修正草案中亦明定各級地方政府之一般性補助款等相關規範，俟該草案完成立法，對於健全地方財政，當有其正面效益。又為避免各級政府財政收支缺口擴大，債務快速累積，業制定「公共債務法」對其債務之舉借予以規範，規定各級政府累積未償債務餘額不得超過前3年國民生產毛額（GNP）平均數之48%（其中中央政府為40%），每年度舉債不得超過歲出15%。期藉由立法與行政部門共同遵守並落實執行相關財政紀律法規，積極達成改善與健全政府財政之目標。

(二) 另「財政改革方案」納入「建立稅式支出評估決策機制」，期藉建構嚴謹的評估流程，達到對租稅減免作有效的控管及把關，避免稅基及稅收不當的流失；但對於符合社會正義及有助經濟社會發展之法案，有必要採行租稅減免之獎勵措施時，仍可依規定之評估流程辦理，不致有影響，可避免過當之租稅減免，確保政府歲入，以維護財政穩健基礎。期望行政與立法部門共同秉持本機制之精神，審慎評估各項法案對政府財政之影響，對穩健政府財政將有增進之效果。

### 三、統合國家資產經營管理制度

#### (一) 落實執行國資會所訂各項原則、要點及方案

國資會自成立後，除訂定各項原則、要點，要求各主管機關確實執行外，另針對閒置、低度利用、被占用不動產及宿舍等，特別責成財政部及人事行政局訂定「國有公用閒置、低度利用及被占用不動產加強處理方案」及「國有宿舍及眷舍房地加強處理方案」，並奉行政院核定在案；各機關如能確實依前開二方案內容執行，可促進國家資產之合理利用。

#### (二) 建立國家資產一元化管理制度

國家資產為國家重要資源，政府應建立完備的經營管理制度，以創造社會財富，追求資源共享。目前政府推動國家資產經營管理一元化工作，就是希望透過制度面的改善，以建立國家資產管理一元化、使用合理化及經營透明化，全面提升國家資產經營管理效率。

### 四、成立「行政院賦稅改革委員會」

為促進經濟發展、追求社會公義、提升國際競爭力及維護永續環境，行政院於97年6月30日成立「行政院賦稅改革委員會」，透過「增效率」、「廣稅基」及「簡稅政」等改革重點，廣續推動落實賦稅改革。本次賦稅改革參酌未來產業、經濟、社會發展需要及社會關注議題，分別就「稅制」及「稅政」二部分加以研議，其中稅制面包括所得稅制改革、財產稅制改革及銷售稅制改革等三部分；稅政面則包括簡化稅政及納稅人權益保障，全部研究議題共20項，預定在1年內按各議題的性質及急迫性，分批於3個月至9個月完成研議。本次賦稅改革係因應國際競爭，進而以改革績效作為厚植經濟的強力後盾，期達到「以財政支援建設、以建設培養財政」的願景。

# 財政部風險管理推動辦理情形

財政部秘書室 / 秘書 高信鵬

## 壹、推動辦理風險管理依據

- 一、行政院97年12月8日院授研管字第0972360811號函修正之「行政院所屬各機關風險管理及危機處理作業基準」。
- 二、行政院研究發展考核委員會編定「風險管理作業手冊」。

## 貳、本部主要風險來源

### 一、政府機關風險來源：

- (一)商業和法律關係(B)
- (二)經濟環境(E)
- (三)人員行為(H)
- (四)自然事件(N)
- (五)政治環境(P)
- (六)科技(S)
- (七)管理活動及控制(M)

### 二、本部主要業務風險來源：

#### (一)管理活動及控制(M)5項

- 1.國庫業務風險
- 2.賦稅業務風險
- 3.國產業務風險
- 4.海關業務風險
- 5.關政業務風險

#### (二)科技(S)1項

- 資通安全風險

#### (三)人員行為(H)2項

- 1.民眾陳情抗爭事件風險
- 2.媒體對本部重大輿情處理做不實或負面報導風險

## 參、本部推動風險管理辦理情形

### 一、訂定「財政部風險管理推動要點」，成立推動小組，並建立風險管理應變機制。

為掌握與管理施政之主要風險，建立風險確認、評估、處理及監控機制，本部於96年4月26日訂定「風險管理推動要點」配合推動風險管理。重點內容如下：

#### (一)成立本部風險管理推動小組

由常務次長擔任召集人，部主任秘書擔任執行秘書，小組委員包括本部各單位主管、所屬機關首長，小組會議視風險管理機制之運作情形於必要時召開，並由本部秘書室為幕僚單位，負責執行小組事務性工作。

本部風險管理推動小組職掌：

- 1.檢視本部各機關（單位）風險管理推動成效，落實推動風險管理。
- 2.督導本部各主要業務風險項目主辦機關（單位）建立風險應變機制相關作業。
- 3.促發同仁風險意識，形塑風險管理文化。

#### (二)各業務風險主辦機關（單位）依主管業務性質成立風險應變機制之任務編組，配合推動風險管理，落實風險辨識、分析及評估。

#### (三)建立風險管理之管制及考核機制。

- 1.請各機關（單位）就主管業務定期進行辨識、分析、評估及處理風險，按月〈次月10日前〉填報風險管理機制及推動辦理情形。
- 2.各風險項目主辦機關（單位）彙齊資料建立風險應變管控制時，應適時修正各機關（單位）風險管理步驟、改善行動方案、及作業成效等。

## 二、建立本部風險管制及考核機制

(一)本部95年3月21日台財秘字第09515502520號函，請各機關按月填報風險管理機制及推動辦理情形，並請各風險項目主辦機關（單位）建立管控制，於次月10日前填報上個月相關管控制情形資料報部。

(二)本部95年8月29日台財秘字第09500395900號函修正「財政部風險管理執行事項分辨表」及「財政部風險管理機制及推動辦理情形表」，自95年9月份起，風險管理項目調整為國庫業務等7項風險（97年5月起再增關政業務風險1項），期透過持續性管制考核，由點至面，建立適合本部之整合性風險管理機制。

(三)各項風險於執行現有措施或實施新增控制機制後，經風險評估列為高度風險及中度風險項目者，由本部列管追蹤；經評估列為低度風險項目者，請各機關（單位）單位自行列管，採行繼續觀察措施並監控風險程度有無升

高情況。

## 三、高階主管對風險管理的支持與領導。

(一)本部呂前部長於95年度第5次業務會報裁示：「請各單位依院頒『行政機關風險管理推動方案』預期該單位可能面臨之危機（如稅率調整對社會大眾之影響、外界對國有土地標售之質疑、委託超商代收稅款之信用風險等），並預為因應。

(二)本部歷任次長於主持行政業務協調會報聽取各單位推動風險管理情形簡報。

## 四、舉辦正副首長及業務人員風險管理訓練。

(一)95年7月4日、6日舉辦財政部風險管理業務人員講習兩期合計106人。

(二)95年8月8日舉辦本部正副首長風險管理業務研習，參加人員為各機關(單位)正副首長30人。

(三)95年11月14日舉辦風險管理機制填報作業講習，參加人員為本部指定風險項目主辦機關之管考人員9人。

(四)96年4月9日、16日及96年10月29日、31日於本部財稅人員訓練所舉辦風險管理推動作業講習，參加人員4期共約400人。

(五)97年6月26日、7月4日、15日、24日持續於本部財稅人員訓練所舉辦風險管理推動作業講習，參加人員4期共259人。

## 五、建置風險管理推動之「管制追蹤系統」。

(一)為期風險管理機制全面資訊化，業建置完成「管制追蹤系統」。系統網址：<http://qga.mof.gov.tw>

(二)該項資訊作業系統，已舉辦相關業務員教育訓練，並上線作業。

(三)97年1月起各單位（機關）運用「風險管制追蹤系統」按月填報項風險管理機制及推動辦理情形。

(四)風險管制追蹤系統另建置「風險管理知識專區」，本部同仁登入系統首頁後，點選「風險管理知識專區」（訪客專用，免帳號密碼即可進入），可參閱之內容包括：行政院風險管理及危機處理法規與作業手冊、風險管理課程講義、本部風險管理法規及管制考核規定與表單、相關網站連結等。

(五)風險管理追蹤管制系統成效如下：

- 1.作為處理風險措施及新增對策查核及改善之有效工具。
- 2.提供同仁關於風險管理政策或相關資料電子型式資訊。
- 3.本部暨所屬機關風險管理推動作業之橫向聯繫與分析。

## 六、依行政院研考會所訂期限完成本部95及96年度組織風險圖像之建立

(一)本部95年度組織風險圖像之建立，於96年1月16日以台財秘字第09515015770號函送行政院研考會，計填報國庫業務風險2項、賦稅業務風險4項、國產業務風險1項、海關業務風險2項、民眾抗爭事件風險1項、媒體對本部重大輿情處理做不實或負面報導風險1項、資通安全風險2項，合計13項風險。

(二)本部96年度組織風險圖像之建立，於97年1月29日以台財秘字第09700024930號函送行政院研考會，計填報已消滅風險9項，處理中風險4項，新辨識風險15項，合計28項，其中處理中及新增風險計19項，包括國庫業務風險4項、賦稅業務風險4項、國產業務風險2項、海關業務風險6項、民眾抗爭事件風險3項。

## 七、風險管理推動小組運作情形。

(一)本部風險管理推動小組與業務會報結合，相關風險管理事項均併入本部業務會報討論，以96年1月至11月期間為例，歷次業務會報涉及風險管理事項討論者達23項，經持續列管追蹤，有助本部施政之順利推動。

(二)各主要業務風險之應變機制任務編組，已分別依本部風險管理推動要點之規定召開會議，研訂主要風險之政策、目標、風險基準等，確能發揮本部政策與目標實施方案的風險辨識及確認功能。

## 八、訂定「風險管理業務標準作業流程」。

SOP主要內容包括：

- (一)本部督導風險管理推動辦理情形應辦事項。
- (二)每月定期管考機制。
- (三)成立風險應變機制推動組織之建置規定。
- (四)進入風險管制追蹤系統登陸辦理情形之作業程序等。

## 肆、推動風險管理成效檢討

### 一、推動風險管理成功的關鍵因素

(一)財政部高階主管對風險管理的支持與領導及充分了解機關所面臨的關鍵風

險，是推動成功的第1步。

(二)主管及同仁重視訓練並支持推動妥善管理之風險文化，除加強同仁對風險之認知外，並能增進同仁必要之風險管理技能，使其迅速進入狀況，累積執行能量，以因應風險及改善風險管理。

## 二、推動風險管理之具體成效

(一)訂定本部風險管理推動要點，清楚界定管理責任歸屬。各主要業務風險機關分別建立之風險應變機制，已將風險分配至最有能力處置的單位。

(二)訂定本部風險管理之管考機制，保有定期檢討方法及紀錄，並使風險管理融入機關業務；且對付風險措施及新增控制機制由主要業務風險機關定期提報，政策擬定階段已考慮風險執行面的問題，有助於風險管理之落實推動。另外訂有媒體對本部做重大不實或負面報導風險之定期管制考核機制，已妥善維護機關聲譽。

(三)建置線上之風險管制追蹤系統，可指導或訓練同仁；另系統產出之資料，使機關保有文件紀錄及釐清風險責任歸屬。

(四)訂定風險管理業務之標準作業程序，方便承辦人員工作異動時能進行技術轉移。

(五)透過有效風險管理之推動，已成功降低本部受到風險威脅的程度，如96年4月國庫署與公益彩券發行機構成功控制公益彩券可能引發經銷商抗爭之風險威脅程度。96年1月至12月已將75項風險項目控制於低度風險，由機關自行列管，採行繼續觀察措施，有效減少稅收或機關財務損失、機關聲譽受傷害、並提供更佳之服務。

(六)風險管理之積極推動下，本部各機關（單位）施政目標均能在預算內達

成。

## 三、尚待努力事項：

(一)建立本部及所屬機關顧及內外部利害關係人觀點的風險管理及危機處理政策與策略。

(二)參酌專家建議，以確保本部及所屬機關利用最適切工具及技術評估風險與其發生之可能性。

(三)規劃完整的本部業務/服務中斷復原計畫。

(四)依據行政院研考會編訂之作業手冊，發展好的風險管理實例及技巧，以協助各主要業務風險機關清楚設定各項業務風險之容忍度及選擇有效之對策計畫。

## 伍：後續作法

一、廣續依院頒「行政機關風險管理及危機處理作業基準」及相關規定，持續推動及完成本部整合性風險管理及危機處理事項。

二、運用風險管制追蹤系統網站傳達風險管理相關知識，以達知識分享與經驗傳承目的，及協助各機關同仁順利推動風險管理。

三、各主要業務風險機關再加強與夥伴關係之機關、團體或公司行號聯繫合作，進一步辨識及確認施政所可能產生之風險。

四、持續加強本部同仁風險管理之相關訓練，並宣導鼓勵更高的風險處理效率，以提升施政績效及改變民眾相信政府已融入風險管理所進行之決策。

全文完

# 次世代作業系統

威策電腦股份有限公司(財政部財稅人員訓練所資訊硬體維護工程師) / 系統工程師 吳武賢先生

如同萬物自然定律一樣，操作系統也有其誕生、成長和發展的過程。從MS-DOS到Windows9X，操作系統的發展宣告MS-DOS命令行界面的終結，迎來了圖形界面的嶄新時代。隨這PC實現著16位元向64位元的升級革命，電腦用戶期盼著新一個里程碑的出現——微軟Windows Vista。

2005年7月22日Windows正式公佈新一代作業系統Vista  
2006年11月8日Windows正式對企業授權發售Vista系統  
2007年1月30日Windows正式對大眾販售Vista個人系統

面對資訊信息爆炸的時代，每一位電腦用戶必須面對更多的問題，作為新一代作業系統所須實現的技術及考驗，受到所有個人電腦（PC）使用者及企業用戶的審視評估，由以下優缺點來檢視Windows Vista是否值得升級使用。

## 一、優點：

- 1.操作系統核心進行全新的修正：操作系統運作在核心模式下，而硬碟驅動運作在用戶端模式，核心模式要求極高權限，病毒及木馬較難對核心系統形成破壞。
- 2.網路方面：集成IPV6支援，防火牆的效率和易用性更高，優化TCP/IP模組，以增強網路連接速率，對於子網路的支援也加強提升。
- 3.媒體中心模組：內置在Home Premium版本中，用戶界面更新，支持CableCard，可以觀看有線高清晰視頻。
- 4.音效方面：驅動工作在用戶模式，提高穩定性，同時強化高速和音頻保真度，內置語音辨識模組，付予每個應用程式的音量調節功能。
- 5.顯示方面：Vista內置Direct X 10，顯示的畫質和速度大幅提升。
- 6.附屬應用程式：取代系統還原的新SafeDoc功能，能自動創建系統影像，內置備份工具更加強大，可以用它取代ghost；在Vista系統outlook升級為Windows mail，提升搜尋功能及內建日程表。
- 7.新的用戶介面：視窗支援3D顯示，顯示卡共享功能，負責Windows加速工作。
- 8.全新內核模式：加強安全性，提供更安全的Internet Explorer 7（IE7）及有效率的備份工具，有效提升Vista的安全議題。

## 二、缺點：

- 1.Vista需搭配高規格硬體配備，方可順利執行作業系統。
- 2.Vista未配備任何相容的防毒軟體，雖然系統核心全面修正，但難預防日後被發現漏洞問題。
- 3.Vista與第三方軟體及系統驅動支援問題，許多硬體製造及軟體開發廠商未具備支援Vista的驅動程式。

4.記憶體需求大：估計系統需2GB的RAM才能滿足現實需求，增加消費者負擔。

5.Vista版本眾多：各版本間如何升級，消費者及企業該如何規劃升級版本不易釐清。

6.迫切的需要性：與Window XP不一樣，Vista功能卓重於畫面精緻度，家庭（home）影音表現，就企業而言非必需即時擁有的理由。

7.Vista和XP差別太大，不管是技術人員還是一般使用者都須進行培訓才能學會系統操作。

8.考慮到系統搭配的硬體，Vista的導入可能大幅增加企業及消費者的成本。

9.控制選項的隱藏，需經過層層的點選才能找到目的選項。使用者網段位置及螢幕設置也需安全認證方可開啟。

10.安裝耗時：Vista安裝所需花費時間長，版本升級速度更加緩慢。

2007年註定是微軟感到尷尬的一年，儘管微軟前董事長比爾·蓋茲表示Window Vista的銷售量已突破一億套。但大多銷售量來自企業及OEM，零售市場的銷售並不樂觀，就分析台灣市場而言，企業機關許多內部行政系統與Vista無法相容，國人則因系統升級將提高硬體備配成本，多半處於觀望發展的階段，加上Window Vista降級Window XP需額外付費等不合理的行銷方式而傷害對產品的觀感，甚至出現了抵制Viata的聲浪，使Vista的普及程度遠遠不及預期。為了挽回Vista的缺失及市佔率下滑，Windows於2008年10月28日正式公佈新一代作業系統Windows 7，2009年1月9日正式對外發佈Beta測試版，此舉等同對外承認Vista的缺失改革，也間接宣告了Vista的落幕。

下一代作業系統原命名"Blackcomb"，2006年初微軟重新命名為"Windows Vienna"最近又稱為"Windows seven"或"Windows 7"，而此名稱為目前系統代號，正式推出時還會重新命名。Windows 7將包含的功能有：

- 1.更加簡單：Windows 7讓搜尋功能更為簡便。包括本地、網路及互聯搜索功能，整合自動化程序，以精簡使用者操作流程。
- 2.更加安全：改進一般使用者的帳戶管理，同時也會提供高規格的數據保護及權限許可。
- 3.更好連線：進一步增強移動工作能力，不論何時、何地、任何設備都能支援通訊協定、無線連接，擴展管理及安全功能。
- 4.低成本：除優化桌面外，具有無線操作系統、應用程式及資料移植功能，簡化PC設備的供應及升級。

縱觀Vista的起落以及Windows 7的問世，將來一定也會有許多的系統問題須待溝通解決，許多的作業功能須待考驗，也希望新一代的作業系統能夠真正貼切的滿足所有用戶的期待。

全文完

# WTO貿易金融議題浮沉錄(上)

財政部常駐世界貿易組織代表團 / 參事 楊崇悟

去(2008)年9月間美國華爾街多家國際知名金融機構相繼陷入困境，此一金融海嘯迅速波及全球，國際經濟環境亦隨之急遽惡化。部分WTO會員反映金融危機對開發中國家之貿易金融體系造成嚴重衝擊，其中巴西更於10月6日提出書面文件表達關切。WTO秘書長拉米(Pascal Lamy)旋於同月10日及14日召開之貿易談判委員會非正式會議及總理理事會會議中，兩度昭告渠將於11月12日邀集國際金融機構代表舉行「專家小組」會議(詳後文)，檢視貿易金融市場現存問題及尋求解決方案。霎時間貿易金融議題之國際能見度遽增，成為眾所矚目之焦點。筆者因適於我代表團中承辦金融議題有關業務，對貿易金融聲勢鵲起之原因頗感好奇，遂有意藉地利之便一探究竟。惟在分析貿易金融為何突然成為WTO「顯學」之前，仍有必要先就該議題在WTO場域之發展歷程作一回顧，並針對WTO在貿易金融領所能扮演之角色略加檢視。

## 壹、WTO處理貿易金融議題之機制與歷程

### 一、總理事會(GC)

#### (一) 政策統合職掌(Coherence Mandate)

##### 1. 授權依據

顧名思義貿易金融位處貿易與金融政策領域之介面；此外甚多開發中國家認為如缺乏穩定之貿易融資管道，將抑制其出口能力，不利其經濟成長，因此貿易金融亦與發展政策，乃至於總體經濟政策關係密切。依據1993年12月15日發布之部長「全球經濟政策統合宣言」(Declaration on the Contribution of the WTO to Achieving Greater Coherence in Global Economic Policy-making)，上述各項政策統合職掌，係授權WTO秘書長辦理，並敦請秘書長與國際貨幣基金(IMF)、世界銀行總裁進行合作；復查「馬拉喀什(Marrakesh)設立世界貿易組織協定」第3.5條亦載明WTO有5項核心功能，其中之一即係適時與IMF、世界銀行及其下屬機構合作，以促進全球經濟政策之統合。

##### 2. GC與Coherence議題

WTO於1995年初成立之後，續於1996年11月與IMF、世界銀行共同簽署合作協定，作為相互協調與合作之法源。另WTO秘書長既被授權執行Coherence Mandate，爰亦有義務透過GC定期向會員報告相關活動內容並諮詢會員意見。又WTO原係於GC例行會議中處理Coherence議題，惟GC於1999年2月份之會議中復決議GC主席得應秘書長或會員要求，就此一專題不定期召開非正式會議，並得邀請IMF及世界銀行代表出席。

##### 3. 貿易金融與Coherence Mandate

貿易金融涉及貿易與金融政策之統合，屬Coherence Mandate之一部殆無疑義。如自今日回顧，貿易金融在WTO架構下並非新增議題，2002、2003及2007年WTO秘書長就Coherence Mandate辦理情形提交GC之年度報告中均曾有所著墨(WT/TF/COH/S/6, 8 & 13)。惟在WTO成立之初，最關鍵之Coherence議題乃係改善匯率之穩定性、對開發中國家之實質投資與財務援助、支援貿易便捷化工作等，並未觸及貿易金融議題。該議題大致係90年代末期亞洲及其他新興市場發生金融危機後才浮現。又貿易金融議題在GC之討論係於2003年5月Coherence專題會議中達到最高潮，當時並邀得IMF及世界銀行總裁連袂出席。其後該2組織總裁雖再次出席GC於2004年10月舉行之Coherence專題會議，但會議主題已轉變為與發展有關事項。

#### (二) 貿易、金融及債務工作小組(WGTDF)

##### 1. 杜哈至坎昆部長會議階段

1997-99年亞洲、俄羅斯及巴西等拉丁美洲國家接續發生金融危機，大型商業銀行對新興經濟體訂定更嚴格之授信標準，形成彼等面臨貿易融資成本升高、信用額度減少、還款期限縮短等諸多不利因素，嚴重影響該等國家之出口貿易。因此如何確保開發中及低所得國家發生金融危機時，仍能維持穩定之貿易融資管道，遂成為甚多WTO會員關注之重點。2001年9月間古巴、印度、印尼、肯亞等12個開發中或低度開發會員聯合提案建議成立工作小組，分別探討貿易與金融，以及貿易與債務間之關聯性，上述建議旋經納入同年11月14日之杜哈部長會議宣言中。

查杜哈部長宣言第36段之標題即為貿易、債務與金融，內容略謂部長同意成立WGTDF，交由GC監督，該工作小組之職掌係檢視貿易、債

務與金融議題間之關聯性，並應就如何強化WTO協助開發中及低度開發國家減輕外債之能力、促進國際貿易與金融政策之統合、避免多邊貿易體系遭受金融市場動盪之影響等節研提建議；另相關檢視結果應透過GC提報WTO第5屆部長會議(2003年於墨西哥坎昆舉行)。

基於前述部長會議授權及向GC提報工作成果之時限要求，WGTDF在2002年4月至2003年6月期間共舉行6次會議，殆為該工作小組全盛時期，且該段期間內貿易與金融之關聯性確為討論重點之一。尤其巴西在其中4次會議均提及開發中國家在金融危機中貿易融資枯竭，或融資成本過高問題；相關國際組織包括IMF、OECD(經濟合作暨發展組織)、ADB(亞洲開發銀行)等亦就貿易金融議題提交多篇研究報告。然而當相關討論觸及應否於WTO內建立解決開發中國家貿易融資困難之機制時，先進國家多持保留態度，認為貿易金融執行面事項非屬WTO之工作職掌。因此WGTDF於2003年7月提交GC之報告中，僅能單純列出8項會員最關注之議題，其中包括「改善開發中國家貿易融資管道」乙項，卻未能作出任何具體建議(WT/WGTDF/2)。

##### 2. 坎昆至香港部長會議階段

前述WGTDF提交GC之報告，原應續提報2003年9月舉行之WTO第5屆坎昆部長會議，不幸該次部長會議以失敗收場，未能對WGTDF後續工作方向作成指示。惟WTO前秘書長蘇帕猜(Supachai Panitchpakdi)仍主動於2004年1月27日邀集與貿易金融有關之國際組織與金融機構代表召開第2次專家小組會議(詳後文)，討論WTO對確保開發中國家獲取所需貿易融資可作出之貢獻；並續於同年2月份舉行之GC中簡報該專家小組會議討論情形，GC則依其建議同意由WGTDF繼續處理杜哈部長宣言之授權事項。按蘇帕猜秘書長之所以召開上述專家會議並向GC簡報，固係本於渠執行Coherence Mandate之職權，惟另一個重要目的應係坎昆部長會議對WGTDF應何去何從未作成指示，故有必要透過WTO體制內之程序，為WGTDF之繼續運作取得授權依據。

事實上自2003年坎昆部長會議結束後至2005年香港部長會議期間，WGTDF會議之重點已由貿易金融轉換為發展議題。主要原因係受到金融危機衝擊之開發中國家經濟已逐漸復甦，並逐步邁向景氣擴張階段，在市場信心已漸恢復之情形下，貿易金融之問題已非如此迫切。加上貿易、債務及金融等議題間之關聯性等問題一則在重覆討論之下已無新意，再則亦無可能透過WGTDF研提具體建議方案。因此2005年香港部長宣言僅提及「認知WGTDF在Coherence Mandate方面之討論情形，並期待該工作小組就相關執行方案提出建議」，對貿易金融則未置一詞。尤其自該次部長會議揭示貿易援助(Aide-for-Trade)之重要性後，有關改進開發中及低度開發國家貿易金融困境之工作，實際上已轉入屬發展領域之貿易援助架構下進行。

##### 3. 香港部長會議後迄今

香港部長會議結束後，WGTDF在2006、2007年兩年期間僅召開3次會議，每次會議均係草草結束，頗有無以為繼之感；美國甚至多次主張該工作小組階段性任務業經完成，應予裁撤，然巴西、阿根廷、古巴等開發中國家則仍不願放棄此一發聲管道。另查2007年9月WGTDF舉行會議時，因美國之次級房貸問題已有擴大趨勢，當時巴西確曾提及次貸問題對國際金融及貿易之影響，或屬可供討論之新議題。惟僅係點到為止，且預料美國不可能支持，因此會員並未認真討論，該項建議亦未列入會議紀錄。

相隔10個月後，WGTDF於去年7月10日再度召開會議，當時美國金融市場之系統性危機雖尚未正式引爆，然巴西已針對貿易金融有關問題作較詳細之陳述，建議WGTDF應針對全球出現信用危機對貿易金融之影響、各國次第實施新版巴塞爾協定(Basel II)後對國際貿易流向與貿易金融之關係、全球經濟成長趨緩，對背負外債且極度仰賴進口能源之開發中國家有何衝擊等3項問題作更多了解，並表示將提交書面資料。或因巴西亦未預見全球金融情勢自去年9月起急遽惡化，因此直至10月6日方提交前文述及之書面文件；惟仍足以促使WTO拉米秘書長作出具體回應(詳下文)，而WGTDF復於11月18日舉行會議討論該提案，並邀請巴塞爾銀行監督委員會(BCBS)代表出席，與會員進行對話，WGTDF似又有敗部復活之勢。

#### (三) 貿易援助(Aid for Trade, AFT)

##### 1. AFT與貿易金融

查AFT議題於2004年經八國集團(G8)提出後,世界銀行、IMF等國際組織均迅即將其列為工作項目。WTO則係於2005年12月之香港部長宣言中將此議題納入。該宣言第57段揭示工作重點在於透過外來之援助及內在之結構調整,以利開發中國家(尤其低度開發國家)拓展其貿易。又宣言中諮請WTO秘書長成立一專案小組(task force),該專案小組除應就如何落實AFT提出建議外,並應就AFT對杜哈發展議程之貢獻作出建議,於2007年7月前提報GC。依據前述部長會議授權及要求,拉米秘書長於2006年2月7日之GC會議中宣布成立AFT專案小組,該小組續於2007年7月27-28日舉行之GC中,對如何落實AFT提出建議。惟該建議案中並未特別針對貿易金融多加著墨,僅係於界定AFT工作範圍之6個主題時,將貿易金融列為「貿易發展」主題下多項工作之一。

2. AFT架構下貿易金融議題之國際合作

由於AFT之工作範圍甚為廣泛,故貿易金融議題之重要性不易凸顯,WTO之主要作為係提供會員與國際金融機構(IFIs)間之對話管道,以利瞭解如何運用彼等提供之資源。較具代表性之活動係於2007年4月27日以促進開發中及經濟轉型會員之貿易融資為主題所舉行之AFT非正式會議,邀請世銀下轄之國際金融公司(IFC)及各區域性開發銀行代表出席,說明區域性貿易金融促進計畫(TFFP)之推動情形。該等TFFP主要協助對象為開發中或低度開發國家小企業之小額貿易(貿易額20萬美元以下)。至於IFC則有與TFFP性質相近之全球貿易金融計畫(GTFP),主要協助對象則為非洲及其他低收入國家。當然TFFP計畫有其金額限制,所能嘉惠之對象畢竟有限,故在開發中國家出現金融危機時,IFIs亦會對當事國之輸出入銀行直接融通或提供擔保,以協助解決貿易金融體系流動性不足問題。

又基於美、日、德等國之大型輸出入銀行如能加入貿易金融服務,將可提供全球貿易金融體系更多支持,因此WTO亦尋求與主要國家之輸出入銀行合作。主要方式係與彼等共同檢視貿易金融市場供需之間、對開發中國家相關技術協助等節是否存在缺口。此節比較具有代表性之活動係拉米秘書長於2007年9月11日之GC中邀請柏恩聯盟(Berne Union, 成員包括各國輸出入銀行及出口信貸機構)總裁參加會議,除就輸出入銀行加入AFT方案之可行性與WTO會員交換意見外,並敦促各國輸出入銀行與IFIs加強溝通。

3. AFT尚無法取代WGTDf

綜上所述,由於AFT工作目標係提升開發中國家參與國際貿易能力,其援助範圍甚廣,且列屬發展政策領域,因此貿易金融問題之重要性在AFT架構下必然遭到稀釋。至WTO所能扮演之角色,亦僅止於協調、檢視與評估。於是特別重視貿易金融議題之開發中會員即有必要對AFT之定位表明立場。例如巴西即強調AFT所提供者係額外追加之資源,與WTO或其他國際組織既存之協助無涉(WT/AFT/W/10)。足見巴西等WTO會員過去堅持WGTDf有存在必要,應係考量彼等關切之貿易金融等問題透過WGTDf發聲,遠較在AFT架構下提出更容易引起注意。

(四) 專家小組(Expert Group)

1. 成立背景

前文述及2003年5月13日前WTO前秘書長蘇帕猜曾邀得IMF及世界銀行總裁出席GC之Coherence專題會議。當時開發中國家提出之關切事項,即包括發生金融危機之際彼等貿易融資管道缺乏及融資取得成本過高等節,實係WGTDf重點討論議題之延伸。會後2天(15日)IMF旋邀集WTO、國際金融組織、區域開發銀行、柏恩聯盟及大型商業銀行代表舉辦一項研討會,要係檢視在金融危機時,IMF等官方機構對貿易金融體

系可提供何種協助,此即專家小組第1次會議。會後IMF並提供一份報告(Trade Finance in Financial Crises: An Assessment of Key Issues),就如何確保貿易融資供給面之穩定性提供具體建議。

2. 第2次專家小組會議

第2次專家小組會議係於2004年1月27日召開。當時蘇帕猜仍係比照IMF首次專家小組研討會模式,邀集相同成員與會,以顯示WTO仍繼續追蹤該議題。然是項會議雖亦觸及貿易金融議題,真正重點卻係強調貿易(包括金融服務貿易)自由化對開發中國家經濟發展之重要性,以激勵會員積極投入杜哈回合談判。由此觀之舉行該次專家小組會議主要用意,並非針對會員貿易金融方面之困難研議解決方案,而係利用向GC報告Coherence Mandate執行情形機會,尋求GC同意由WGTDf繼續處理杜哈部長宣言授權事項。

3. 第3及第4次專家小組會議

由於專家小組成員與WTO無隸屬關係,不適合經常動員,且2004年2月GC亦已同意由WGTDf繼續討論Coherence議題,則WTO內處理貿易金融議題之專責機構已告確認,因此專家小組會議自2004年1月之第2次會議後即停擺多年。實際上甚至WGTDf之任務至2005年年底之香港部長會議為止似亦可告結束,即便WGTDf未遭裁撤,然2006年初至2008年7月止僅草草召開3次會議已如前述,過去經熱烈討論之各項Coherence有關議題幾已無人聞問,貿易金融議題自亦不例外。

在WGTDf大致處於停滯狀態之際,WTO秘書長拉米卻於去年4月25日主動召開第3次專家小組會議。按此次會議之召開,自非源自於WGTDf之建議,而係基於前述去年11月WTO首次AFT全球檢視活動(為AFT工作之監督機制)時,有會員表示提供開發中國家充足融資有利擴展其貿易,建議將貿易金融議題列為優先工作之一;當然亦應歸功於拉米對時局之正確判斷。蓋因該專家小組會議舉行時,美國次貸風暴已蔓延至該國金融業,故會議重點之一即係檢視金融局勢動盪之情況下,對已開發及開發中國家貿易金融體系之影響。換言之貿易金融問題又在WTO中浮上檯面,尤其檢視對象亦包括已開發會員,顯示所有會員均已感受到全球信用市場緊縮問題。然或因美國政府業於3月間採取多項措施穩定金融市場,一般人多認為次貸風暴已近尾聲,不致演變成全面性之金融危機。因此上述會議紀錄亦顯示下次專家小組會議將於本(2009)年舉行。

如前文所述,全球金融危機於去年9月間正式引爆,巴西嗣於10月上旬正式向WGTDf提出書面文件,述及開發中國家貿易金融面臨困境後,拉米秘書長遂於11月12日召開第4次專家小組會議,距前次會議時間尚未達7個月。依據該次會議紀錄,全球貿易金融體系資金缺口約有250億美元;惟一般商業銀行仍認為只要彼等與IFIs及輸出入銀行等機構共同提供融資(co-financing),此一缺口不難彌補;但前提係獲得輸出入銀行所屬國政府,以及IFIs董事會之支持。

下期續

開班訊息

98年2月~98年9月

訓練期間	班名	期別
2009/03/02 - 2009/03/27	97年特考關務班	第2期
2009/03/03 - 2009/07/14	財稅應用日語專題研修班	第1期
2009/03/09 - 2009/03/13	扣繳查核實務班	第1期
2009/03/16 - 2009/03/20	扣繳查核實務班	第2期
2009/03/23 - 2009/03/27	扣繳查核實務班	第3期
2009/03/30 - 2009/04/17	法制研討班	第3期
2009/03/30 - 2009/04/03	地價稅稽徵實務班	第3期
2009/04/06 - 2009/04/10	遺產及贈與稅查核實務班	第2期
2009/04/13 - 2009/04/24	營業稅查核進階班	第1期
2009/04/27 - 2009/05/08	營業稅查核實務班	第2期

訓練期間	班名	期別
2009/05/04 - 2009/05/08	土地增值稅稽徵實務班	第1期
2009/05/11 - 2009/05/15	土地增值稅稽徵實務班	第2期
2009/05/18 - 2009/05/22	土地增值稅稽徵實務班	第3期
2009/06/08 - 2009/06/19	營業稅查核進階班	第2期
2009/07/13 - 2009/07/31	法制研討班	第4期
2009/07/27 - 2009/07/31	房屋稅及契稅稽徵實務班	第3期
2009/08/03 - 2009/08/07	房屋稅及契稅稽徵實務班	第4期
2009/08/10 - 2009/08/14	扣繳查核實務班	第4期
2009/09/14 - 2009/09/18	遺產及贈與稅查核實務班	第3期
2009/09/21 - 2009/09/25	綜合所得稅稽徵實務班	第2期

# 原產地規則 (Rule of origin)

歐洲興起保護主義，雖距貿易壁壘仍有一段距離，但是對於各國政府日益對銀行業務的介入感到憂慮，此乃另一種新型式的所謂「經濟民族主義」

譯自：2009年2月5日金融時報 作者：Richard Milne

譯者：財政部財稅人員訓練所 / 簡任秘書 曾欲朋

## 【譯註】

這一波六十年來最嚴重的金融大海嘯，造成世界經濟大衰退，全球經濟金融制度瀕臨瓦解的嚴峻考驗，從而蔓延到各國政府必須應付一波波的失業潮，社會安全制度亦受挑戰，各國政府意識到其嚴重性，紛紛祭出各式各樣的經濟金融紓困計畫，但短期內恐成效不彰，造成民怨，因此諸如美國最近將出爐的解救經濟方案，竟倡議附帶條件必須僱用美國人及購買美國貨的保護主義出現，自由經濟主義為核心價值的資本主義領導者美國有此聲音，自然全球譁然，歐洲各國為圖自救，所擬定的紓困計畫亦處處有保護主義的影子，有心人士憂心好不容易建立單一市場的歐盟有分崩離析可能，金融時報爰專題專文就歐洲保護主義興起予以分析，訪問歐洲重要人士看法，極具參考價值，爰翻譯此第一手資料，供參閱思考。

## 【譯文】

英國罷工抗議僱用外國勞工，法國汽車製造廠商被要求購買國產零件，西班牙一位部長級人物鼓勵消費者購買西班牙國貨，顯然今日歐洲已逐漸興起保護主義。

英國商業部長Lord Mandelson警告說，保護主義伴隨而來的危機，日益嚴重，可能將經濟衰退帶到經濟蕭條的地步。歷史總會重複發生，八十幾年前，美國跟隨歐洲及其他國家，發動了一波保護主義的措施，造成全球緊張情勢，促使世界經濟危機更加惡化。是否這種情形會再一次發生。

對於美國刺激經濟的配套措施中，倡議購買美國貨的規定，歐洲願意站出來對抗美國，表示現今局勢已改變了。美國總統巴拉克·歐巴馬在聽取法國貿易部長演說時，該部長於演說中毫不保留批評說到，美國經濟紓困計畫中規定只能使用美國鋼鐵，是一個非常不好的保護主義示範。歐洲各國政府在保護其國民避免經濟不景氣遭受衝擊，必須面對各種不同局面。到目前為止，貿易保護主義似乎不太可能再出現，因為世界貿易組織及歐盟規定了關稅上限。

相對的，反而是其他形式的經濟保護主義出現，從要求「英國工作保留給英國人」到愛國式的消費祈求。一些觀察家指出，其中隱藏潛在的威脅應該是所謂的「金融保護主義」(financial protectionism)。銀行從海外撤回資金，匯回自己國家的市場，因為各國政府為拯救經濟要求各國銀行以國家民族利益為重，而以政治壓力來紓困並救濟其他行業。設於布魯塞爾的智庫(Brugel think-tank)Mr. Nicolas Veron指出，銀行紓困後的後遺症，其所出現無預期的結果，那就是更多激進的民族主義經濟政策接踵而至，實在值得關切。

歐洲政策研究中心的Mr. Deniel Gros表示，此一保護主義的後果，將在經濟、政治及法律面向上考驗著歐洲各國。破壞已統合完成的金融市場，將造成相當大的損失，如此或許不會將現況帶回三十年前，但至少將會回復到十年前情形。其他保護主義措施，則屬於邊緣性質，較不影響整體面，不會造成失控現象。

保護主義的壓力在歐洲已成為眾所關切的嚴肅問題，歐洲中央銀行及其總裁Jean Trichet 表示，經過歐洲中央銀行召開利率訂定會議後，決定針對潛在影響經濟成長的因素，訂定預警制度。Mr. Trichet 上個月描述，本此次緊急狀況及保護主義興起之強大壓力，其所帶來的緊張情勢，是歐元經濟區域面臨經濟走下坡的最主要因素。在經濟情況良好時期，政策決定者戮力促成的一些金融機構的合併，因民族主義思考而崩裂，回復到從前老路。例如富通銀行集團(Fortis)的紓困案例，已引起其他國家倍增壓力，法國政府則提供該國六大銀行二百一十億歐元資金挹注，以確保得以與其英國與美國的銀行對手有競爭力。

更讓人擔憂詭病的是許多銀行從國外借貸市場撤資的行為，德國主要零售業者Arcandor的財務部主任指出，英國著名銀行告訴該國銀行家，不要再投資德國，因而造成許多公司陷入困境。

然而，這些銀行卻在政府的壓力下，必須在本國增加貸放額度。英國工業聯盟主任Richard Lambert有感而發的指出，國際性銀行過去在英國借貸所占金額達到百分之四十，現在則不復見，這就是現今資金短絀，信用緊縮的原因所在。

國際政治經濟歐洲中心共同主任Razeen Sally質問說，目前的問題是真的金融保護主義興起或是僅單純的銀行減少其貸款，Razeen Sally認為兩者皆有之。金融保護主義者只是利用金融危機為其藉口，暗度陳倉罷了。

諷刺的是，對抗金融保護主義最力的英國首相Gordon Brown卻是監督銀行紓困計畫者，並尋求說服銀行於英國國內進行更多的貸款。他最近告訴金融時報說，經過最近幾個月經濟危機事件，最大的危機是走到所謂「金融孤立主義」地步。

沒有任何地方會比東歐及南歐感受到金融危機的威脅，對於銀行撤資行為日益感到憂心忡忡，尤其是前為共產世界的新興市場國家。

希臘中央銀行總裁George Provopoulos告訴金融時報，他警告希臘的銀行，禁止使用政府紓困資金二百八十億歐元去支援巴爾幹國家的子公司。其他東歐及南歐國家的金融主管機關，刻正密切監控該地區的國際銀行，確定這些銀行不會將資金匯至國外。他們的關切不是沒有道理，例如塞爾維亞的中央銀行，於去年十二月注入六億歐元的額外流動性資金進入當地外匯市場，結果外國銀行將這些資金吸收後，匯回其於澳洲、義大利、希臘及其他地區的總行。

Mr. Veron 也看到歐洲統合情況遭受到威脅挑戰，他認為這一波經濟困境最大危機是在中歐及東歐。看到中歐及東歐國家與西歐的分歧情形，對整體歐盟而言是一大衝擊。

政治上的考驗正在歐洲各國如火如荼的上演，金融保護主義也讓歐洲各國政府瞭解到不僅應協助銀行業，也要支援其他各行各業。即使是重視自由市場機制的北歐，也開始其救贖行動，瑞典就擬定一套對汽車工業的紓困計畫，就像其他歐洲國家的救援計畫一樣，都是以國家利益為優先考量，所有貸款及保證所提供的資金，僅能在瑞典境內使用。

相同的情形亦在法國發生，法國政府提供六十億歐元以紓困汽車製造業者，但必須承諾將工作及生產機會留在法國境內。法國總統Nicolas Sarkozy指出，他相信在嚴重的經濟衰退下，各國政府的介入，對全球化有助益，並可避免保護主義的惡化。因此法國動用國家財富基金入股造船業及提供飛機製造商空中巴士的客戶保證。

義大利在管理其全球化的做法上，也採用相同措施去協助虧損嚴重的義大利航空(Alitalia)免遭他國併購，但讓義大利國營石油公司Eni的百分之十股權為利比亞取得。德國是全世界最大的出口國，也儘量避免該國被視為保護主義者，儘管德國暗地裡發動支援銀行及其他產業的紓困計畫。

西班牙則更是採取異常露骨的手段，該國極具影響力的工商觀光部長Miguel Sebastian上個月在英國接受訪問時呼籲西班牙國民愛用國貨，購買更多的西班牙貨，更進一步公然提議，面對此一嚴峻經濟情勢，西班牙國民短期間能為國家做的就是放手為西班牙，放手買西班牙貨，放手為西班牙產業。

就整體歐洲面臨的挑戰而言，是各國的作為如何去信守歐洲單一市場的承諾。Mr. Sally說到，就單一市場的凝聚力而言，這顯然已遭到嚴酷考驗，各國作為已逐漸邁向保護主義，各國財務紓困計畫相當危險，可能會讓情況更加惡化。Mr. Gros表示，本屆歐盟執行委員會直到任期到期為止，也無法解決各國政府的需求，歐執會打了一場確定失敗的戰役。

東歐各國繃緊神經的密切注意西歐國家的紓困計畫，尤其是汽車產業，因為該產業對波蘭、捷克、斯洛伐克及匈牙利相當重要。匈牙利的經濟部長在最近的一場商業座談會中提出警告，各國採取放棄市場導向的政策是極度嚴重的危險作法。有些國家苦於民粹主義一廂情願的想法，而有些國家卻仍執著於市場導向的政策，因此他預期下一年度將會看到不同國家採取不同步驟及作法。

同樣的強烈反應也發生在外來勞工身上。專家預測英國持續的抗議只是開端而已，歐盟已開始注意並將檢討人力自由移動的監管規定。Mr. Gros 指稱因為經濟景氣建築業繁榮時期，所帶來大量外來工人的國家，例如西班牙、愛爾蘭及英國，因為經濟泡沫化而不再歡迎外來勞工。

另一潛在的危機是流通在歐元區以外的通貨問題，尤其是英鎊。前世界貿易組織秘書長，現任英國石油公司總裁Peter Sutherland指出，英鎊的快速貶值，可視為保護主義所造成的結果，在單一貿易地區造成貨幣的直線下貶，對國際市場而言，是一項不尋常的衝擊與挑戰。其次第三項的考驗就是法律面問題，各國對銀行及公司的紓困計畫必須接受歐盟競爭規則的規範。Mr. Sutherland 過去也曾擔任歐盟競爭委員會委員指出，他擔憂的是各國基於本身國家利益，藉由國家資助來迴避歐盟法規規定，他強調不能屈服於民粹主義而放棄遵守法規的遊戲規則。過去六個月以來，歐盟對於國家資助方面做了讓步，讓各國政府更容易將資金導入銀行與企業界，但不能因而丟棄規則手冊。歐盟官方表示經濟復甦以後，這些放寬的規則仍須恢復。各國對此至少表面上應酬話表示願意遵照，例如法國過去曾抨擊布魯塞爾的規定太無彈性，但仍表示會尊重歐盟規範。

然而，歐洲興起的保護主義會有多嚴重問題，最終仍須視世界其他國家的相對作為，尤其是美國。Mr. Veron進一步說明，美國做為世界領導者的影響力極大，如果美國斷然採取保護主義，倡議僅購買美國貨規定，則歐洲相對的等於拿到許可證也可以做同樣的事。

# 金門 姍姍而來

財政部賦稅署中部辦公室 / 督察 陳金元

在解嚴之前，要去金門只有兩個方法，男生當兵抽中金馬獎，或參加救國團所舉辦的戰鬥營，除此之外，別無選擇。對於我，當兵下部隊，一年四個月的部隊生活都在北台灣渡過，沒見過外島的真面目，所以金門對我來說，在記憶之外，非記憶之上。自從戰地解嚴，金門才解開她的面紗，露出她的面容，赫然發現她是如此的純樸美麗，想像中的神秘自然消失無影蹤。金門，她姍姍地向你走來。

## 一 莒光樓看金門一

當飛機降落前，俯視金門島，這個鎮守在福建廈門灣口的小島，兩頭寬、中間細，形狀就像掉在海上的啞鈴。再往前望去，就是中國大陸的福建省廈門灣，由於金門在廈門灣內，地形位置就是一個孤島，扼制廈門灣，出入船隻頻繁，從機上鳥瞰海面，大小船穿梭其間，相襯平靜的海面，點點滴滴。出機場之前，可以看到金門的守護神風獅爺，矗立在尚義機場前的一座新建的公園內，這座公園名叫「金門石雕風獅爺公園」，這座主題公園，原本是一處廢棄的陶土礦區，前金門縣長陳水在覺得廢棄可惜，便要求環保署撥款籌建，並發動民間獅子會捐款，蓋了這座金門最大的風獅爺，高度有五層樓高，巍峨聳立在公園內，成為金門的新地標。



金門舊名浯洲，又名仙洲，或稱浯江、浯島、浯海，得名「金門」始於明太祖洪武二十年（西元一三八七年），江夏侯周德興屯戍海疆，為防倭患，在島上（舊金城）置守禦千戶所，築城設寨，因其形勢「固若金湯，雄鎮海門」，故取名為「金門城」。金門隸屬於福建省，位於福建省東南沿海的九龍江口外，包括本島、烈嶼、大膽、二膽等十五個大小島嶼，總面積約為一五〇平方公里，距台灣約一五〇海哩，西扼廈門，戰略位置重要。金門與台灣關係，明、清以來即相當密切。鄭成功自料羅灣發兵光復台、澎，追隨之金門先民為數眾多。民國三十八年，國軍大量進駐金門，號稱十萬大軍，為居民四萬餘之二倍多，金門遂成為台澎的屏障，也成為「生命共同體」。民國四十五年七月十六日實施戰地政務，八十一年十一月七日終止並解除戒嚴，軍民分治，第一屆民選縣長於八十二年底產生，八十三年春選出第一屆縣議員，邁向

地方自治新里程；八十四年十月成立金門國家公園管理處，成為我國第六座國家公園。

不曾到過金門的人，也必然知道金門的莒光樓。早在三十多年前，它巍峨的外貌便隨著各種版面的郵票和明信片，傳布海內外，知名度之高，堪稱金門之冠。莒光樓建於民國四十一年，坐落在金城西南郊，下臨莒光湖，為一仿古式麒麟閣的三層建築物。樓高數丈，飛簷畫棟，碧瓦朱樑，型式典雅而氣宇不凡，一樓為簡報室，簡介金門現況，二、三樓則為金門建設成果圖片展示及歷史文物陳列室，一物一事盡是歲月痕跡。登上頂樓，「下臨憑海闊，上欲接雲浮」的勝景盡入眼裡，門前綠草如茵，草坪上矗立著兩尊漆黑巨炮。左邊係清乾隆年間鑄製的鋅質古炮，右邊則是鄭成功當年督訓海軍所用的禮炮，又稱銅烘，二者如今皆已在歷史的長廊中靜寂。此處遙望中國大陸，一海之隔，竟成一種憂傷；而金門人遠渡南洋，人口流失嚴重，則是另一種無奈。

## 一 古厝、古街、古蹟一

在三天的行程裡，經過的每一個聚落，到處都是閩南式的建築，讓你看也看不完，古厝能保留下來，是具有相當歷史價值及意義。山后十八棟古厝是最具代表性的，「有山后富，無山后厝」金門人經常如是感嘆。意思就是，金門不乏較山后更富庶的村落，卻沒有一處能像山后那樣建構完美的屋厝建築，山后民俗文化村位於山后中堡，為雙落閩南式古厝群，是一計劃性的同宗聚落，從光緒初年起建，到

二十六年才完工，建築之細緻考究可以想見。其中十七棟是清末旅日僑頭王敬祥衣錦返鄉後，建造送給山后王姓族人居住的華屋，另一棟

則是清朝光緒年間中議大夫王德經的宅第。古厝群建構宏偉氣派，馬背牆渾樸厚實，燕尾藻飾華縟精美，石雕木作的牡丹、扁蝠等吉祥碧飾更是栩栩如生。各個嚴整方正的四合大厝井然羅列，間有花崗岩門框相連，巷道中但見燕尾屋脊飛揚對峙，連綿的屋宇蔚為壯觀。民國六十四年，金門戰地政務委員會為了妥善保存古蹟並豐富其休憩內容，選擇其中幾棟空屋修葺整建，分別成了「民俗文物館」、「休閒館」、「喜慶館」、「生產館」、「禮儀館」，廣泛蒐集金門各項文物陳列其中，具體呈現了先民四時不同的生活形貌。另一個紀念性古厝是北山古厝，這幢瓦漏牆圯的古厝，是民國四十七年古寧頭戰役共軍的臨時指揮所，所以現在所看到的外觀，牆壁上彈痕累累，窗戶上仍堆著磚作為工事，方便對外射擊。本來一幢仿南洋風味的古厝，如今剩下斷垣殘壁，令人怵目驚心。現在金門縣政府規定，不准遊客靠近，只能在車上觀看，主要怕遊客到處撫摸，破壞原有的風貌。

古街也是古厝，金門有一條標準的古街道，由於標準，才稱為「模範」。這個模範街位於東門里，金城鎮的舊街道，此地原為鄭成功訓練陸軍的內校場，民國十三年，金門商會會長傅錫集資在此興建一條具有日本大正風格的街道，初奠規模。後來歷經戰火，一再翻修，兼又融合西洋磚作的精華，到了民國五十年代，模範街的格局方大致底定。模範街兩旁屋脊皆為二進式，第一進為洋樓，第二進為閩南式建築，方正的外觀線條透著矜貴與一絲不苟，門前拱廊相形顯得古典雅靜。雖不是華美氣派，卻有一番恢弘氣勢。百公尺長的街道，左右對稱二十戶人家，可謂「門當戶對」。

金門古蹟特別多，古蹟值得一提是文台寶塔與邱良功母節孝坊。文台寶塔立於城南磐山頭，是一座由花崗岩壘砌而成的五層實心塔，上有「湖海清平」、「碧海丹心」、「國之金湯」等前人題字，現列為國家二級古蹟。根據史料記載，此塔建於明洪武年間，可能為一航海標的物，同時期尚有矛山塔與倒影塔，並稱「金門三塔」，後二者毀於砲戰與地震，獨留文台寶塔傲立山巔，彌足珍貴。寶塔附近碑碣林立，除了明朝都督俞大猷任金門守禦千戶所時手書「虛江嘯臥」，尚有「砥柱」、「觀海」、「如畫」等題字。此外，金門人楊宏舉曾在此建了一座嘯臥寺，可惜亦毀於戰火，後人在原址設置石桌椅凳，供人休息。此地居高臨海，坐看雲海湧起、波濤翻騰，實為一大享受。

邱良功母節孝坊位於金城東門市街，由墨綠色的清斗石和上等泉州花崗岩雕鑿而成，四根高度相當的方形花崗石柱將之高高撐起，造形雄偉，是台閩地區現存牌坊中最華麗壯觀的一座，也是金門唯一的一級古蹟。牌坊，在余秋雨先生的描述「白雲飄過來了，好像是碰了一下牌坊再飄走的。晚霞升起來了，紅得眼明，晚霞比牌坊低，牌坊比天還高，黑森森的，像要壓下來。」牌坊表彰女人名節，但余先生卻不以為然，至少我是同意的。這座牌坊建於清仁宗嘉慶十七年，旌表平寇大將邱良功之母貞孝守節的事蹟而設。四對雌雄石獅前後分立柱腳，猶如牌坊守護神；其中一尊披彩衣者，被奉為「石獅仙姑」，傳說就是邱母許氏，她統領著全金門的風獅爺，香火鼎盛。

觀測所，當過砲兵的人，都知道這種地方是幹什麼用的。金門有幾個觀測所，現在都開放給遊客參觀，裡面放置大的望眼鏡，供遊客眺望大陸。最著名的當推馬山觀測所，馬山位於金沙鎮西北角，漲潮時與對岸的大嶝島相距二千三百一十公尺，退潮時只剩一千八百公尺，從馬山觀測站的高倍望眼鏡看出去，不僅海上的大陸漁船，連對岸「大嶝國小」四個字亦歷歷可辨，就因為如此，馬山擁有「天下第一哨」之稱，旁邊的播音站，曾是已逝歌星鄧麗君心戰喊話的地方。另一個觀測站是小金門（烈嶼鄉）的湖井頭，在這裡看廈門最近，用肉眼都可以看到對岸的建築物及標語，從這裡看過去，立於海岸邊的

## 一 我們在前哨一

續下頁



「一國兩制，統一中國」；從廈門看金門的標語是「三民主義統一中國」，似乎看不出緊張的情勢，這裡望出去，可以看到小膽，以前這裡國軍駐守一個班，現在不再駐守了，大膽也在前方，二膽在大膽後方，所以被遮住而看不到，自從停止互射砲擊後，對岸開始蓋起大廈來，清晰可見的流線型建築物，立於岸邊。



### 一戰史館一

戰爭是人類的原罪，有人類以來就時常會發生戰爭，有衝突就會有戰爭的可能，戰爭完了，蓋一座戰史館，或建一個紀念碑，戰役多了，戰史館和紀念碑也就隨著多了。金門發生過三十八年的古寧頭戰役，所以有古寧頭戰史館；發生過四十七年的八二三砲戰，所以有八二三戰史館及勝利紀念碑。八二三戰爭館位於太武山下的太湖邊，建於民國七十八年，翠瓦朱樑，雪白花崗岩牆圍砌，是一幢雄偉壯麗的仿古建筑。戰史館佔地三七二平方公尺，正面兩側鑄有五八五位當年在砲戰中為國捐軀的國軍英雄。走出史館，如茵草坪上置有砲戰時使用的F86軍刀型戰鬥機、I55加農砲及水路戰車，供人照相。八二三史料另一存放處為湖井頭戰史館，因為此次戰役中，烈嶼（小金門）的戰事不少於金門本島，這些珍貴史料，就收藏陳列於東坑村前端的湖井頭鄉戰史館，這些戰史館以仿古城垛，花崗岩白色外觀，牆刻有砲戰戰況浮雕，不經戰事，不曉得戰爭可怕，看浮雕，以示警惕。古寧頭戰役是民國三十八年六月，國民政府撤守台澎金馬，同年十月二十五日午夜，共軍以密集的砲火做掩護，強行登上古寧頭，揚言要「攻佔金門、血洗台澎」與駐軍展開一場激戰，短短五十六個小時之間，國軍火燒戰船，砲擊肉搏，一舉殲滅來犯共軍二萬八千多人，這就是古寧頭大捷。民國七十三年國軍部隊為紀念該次戰役，便在戰場舊址興建古寧頭戰史館。戰史館外觀也是仿古城堡式的水泥建築，門立原立有三勇士塑像（據說三勇士塑像是穿皮鞋，與事實不符，現已改一勇士穿草鞋塑像），草坪兩側各列一台號稱「金門之熊」的M5A1型戰車，是當年揚威殺場的殲滅利器。館內佔地二百坪，正廳即當年指揮作戰之地，十二幅油畫描述當年的戰況，這些油畫價值連城，其中一幅蔣公閱兵時的狀況，畫中的車隊及人員會隨著遊客位置的移動而移動，嘖嘖稱奇。人類離不開戰爭，和平就成為暫時的假象。金門的村子離不開標語，就好像鏡子外的實離不開鏡子裡的虛，虛實是一種觀念。

### 一太武山上一

太武山盤峙在金門島的東半部，巨石飛雲、透灑凝結，海拔高二五三公尺，金門最高峰，別稱「仙山」。玉章路牌樓是通往太武山峰的入口，根據現階段軍方規定，除公務車外，所有人從這裡開始徒步上山。整條路都是水泥鋪成的路面，路面上很明顯有三條縫隙，原先只有兩條平行的水泥路面，供車輛單線通行，輸運戰備物資，作戰時亦可供戰車行駛馳騁。之後，路面加寬，中間及兩邊各加一道水泥路面，成了現在的路面。大約步行三十分鐘，有一個指示牌，指示通往鄭成功觀兵奕棋處，沿石階而上，見一天然岩洞，是明末鄭成功與幕僚們戰時觀兵運籌，閒來奕棋遺興的地方。洞深約十三公尺，寬七公尺，高四公尺，原本有刻在桌上的古棋盤，可惜已傾圮，後經駐軍修建，大致已恢復原貌。行至洞後平台，居高望遠，金門島的外廓級阡陌縱橫均歷歷在目，延平郡王選擇此地觀兵，的確慧眼獨具。

續行上坡，五分鐘即達太武山巔，也就是「毋忘在莒」勒石的地方，勒石高十餘丈，臨崖而立，右側設有涼亭供人小憩。立於民國四十一年「毋忘在莒」，係當年蔣公蒞臨巡視時，以金門位居前線，身繫保衛重任而特別頒布的墨寶，由張再興師傅鐫刻，多年來已成為金門牢不可破的戰地表徵，也是遊客爭相留念的佈景。大陸古剎或風景地區，有石的地方，就有人勒石，形成滿山谷的勒石群，人太注重型式，卻不注重實質。

離開毋忘在莒，順著斜坡下行，便抵金門第一名剎—海印寺，海印寺古稱太武巖寺，因太武山上巖石縈紆有如印石而雅稱海印，建於宋度宗咸淳年間，主祀觀音，如來十八羅漢，至今已有八百多年歷史。寺前有鐘樓與鼓樓，鐘樓裡一口大銅鐘重逾七百五十公斤，據說鐘聲可聞三十里，石階下的蘸月池，池水清澈甘冽，昔為太武山十二奇景之一。可惜現今以鐵條密封，韻味盡失。左前方有一拱形石門，上有南明宗臣盧若騰手書「海山第一」四字，現為國家三級古蹟。

### 一將軍與烈女一

金門人是迷信的，他們的迷信很奇怪，是薄古厚今的，在太武山

上我看到的海印寺，供奉的是位古代的神祇，而李光前廟及烈女廟都是今神；李光前將軍（壯烈成仁時，不過官拜團長）；烈女王玉蘭，又稱王仙姑。這些今神最大的本領據說是「會託夢」，而古代的神祇反而不大會託，託給很多人，繪聲繪影，言之鑿鑿，所以感動了鄉人，替他們造了廟。據說李光前將軍、王仙姑，祂們才是金門的守護神，身上披掛的金鍊、金鎖片，壓得祂們都快直不起腰來，這當然是他們靈驗，有求必應的最佳佐證。

李將軍是湖南人，調到金門時，是三十八年十月，適逢中共襲擊，他所帶領的軍隊不敢衝鋒，他自己從壕溝一躍而起，當他躍過壕溝的剎那間，中彈壯烈身殉，當時是他到職後的次日下午，正值英年，三十二歲，死後追諡將軍，後人在他染過鮮血的地方蓋起廟來，是位於西浦頭的李光前將軍廟。在李將軍死後不久的歲月裡，當地人在夜晚時刻，常聽到有人在練兵，李將軍死後仍不忘盡忠職守，卻擾得附近居民寢食難安，蓋了廟焚香禱祝，平靜多了，久而久之變成庇護鄉民的神祇了。王仙姑，閩民王玉蘭，是廈門對岸飄來的浮屍，被金門年輕的守衛戰士發現時，全身赤裸，據說是匪徒對她進行凌辱，她抵死不從，終以身殉，飄過海來，栩栩然飄飄然，「羽化」成為仙姑。王仙姑的故事證明了一點，真實事往往比虛構還要離奇。她的金身是靠鄉民連續耳語締造出來的，最後連南洋富甲一方的僑領也風聞到她的節烈，慨然捐資，替她造了廟，廟旁還有她的香塚。她是貧女，在對岸拾蚶為生，貧女有如此節操，更符合了金門人角色模範。烈女生前容貌應該是絕色無雙，否則匪徒怎想凌辱，應驗了中國俗語「紅顏多薄命」，是不是這樣，事實並未查證，時光無法倒流，也就將信就信吧！

### 一坑道與陣地一

金門的坑道是國軍駐守的地方，幾十年下來，挖了不少的坑道，現今開放的有翟山坑道，翟山位於金城鎮東南角，面向料羅灣，是為了運補物質而開的。我們在入口處，就看到了兩艘LVCP的運補船，俗稱水鴨，停放在坑道外的草坪上，還有幾座四管的高射機砲陪襯，知道這裡以前是做什麼用的。進入坑道，有幾間水泥隔間，是軍官的寢室，都已人去屋空，再往前推進，還隔有層層水泥門版，每道門板之後，都有一個戰備貯水池，可供一排士兵的份量。再繼續走，你便驚嚇發現坑道，這樣的工事，用「壯觀」、「艱鉅」、「鬼斧神工」來形容最恰當，看電影007的海底城，不過如此爾爾。坑道是炸出來的，花崗岩的堅硬，要炸出這樣一個U字型坑道，供運補船出入實在不簡單。大自然的力量，雕鑿出地球上的山水，國軍的智慧在金門鑿出了翟山坑道。隨著觀光發展，陸續開放九宮坑道、瓊林坑道及成功坑道，前二坑道是運補用，後二坑道是戰鬥坑道，走在裡面，緊張的情緒必須靠想像的啦！

看完坑道，換去乳山看陣地，既然是陣地，至少有個陣地的樣子。一進陣地，就看到戰鬥機、直昇機、機槍等陳列在水泥地上，歡迎我們。繞過陣地，是蔣經國先生的紀念館，紅瓦白牆，襯著綠色中山林，格外顯眼。蔣經國先生來過金門一百二十三次，熱愛金門，金門人也相當尊敬他，目前館內還保存許多當年他所留下來的珍貴照片以及吃飯、喝茶的餐具，並有一尊蠟像，栩栩如生，似乎經國先生只是剛離開。

### 一再會吧！金門一

金門，從過去的戰略位置到現在的觀光勝地，金門人始料所未及，遊客也感到奇怪。天下事沒有不可能的事，也沒有新鮮的事，時代在變，環境在變，唯一不變的原則就是變，老子曰：無動不移，無移不變。金門人也很能適應環境，以前做阿兵哥的生意，現在做觀光客，走了阿兵哥，來了觀光客，或許有一天，又走了觀光客，來的是大陸客，那也不一定。走過過去的滄桑，是否會帶來未來的繁榮。金門人漸漸在改變自己的腳步，大步的向前邁去。金門，她有豐富的人文氣息，有戰爭遺跡，她不必刻意雕塑，就那麼的自然迷人，值得你去尋訪，金門需要的不止是遊客，更需要的是土生土長的金門人，拭去流浪金門人的眼淚，撫平戰爭所帶來的創傷，給金門一塊金門人的土地，讓她生長茁壯。再會金門，希望很快能再度看到妳溫柔的面孔，那是我所期待的。



# Medium-term projects

## 本部(98至101年度)中程施政計畫

財政部秘書室 / 專員 胡秀玉 提供

# 財政部

## 部務通訊

以財政支援建設 以建設培養財政

中華民國98年1月20日創刊  
臺灣郵政台北誌字第六四九號  
執照登記為雜誌交寄

2

### 本期提要

- 本部(98至101年度)中程施政計畫
- 國有財產局(下)
- 四十而不惑
- 我的第一站——台北關稅局公關股
- 《你拿什麼定義自己》讀後感
- 做麵包豐富生活
- 辦公室有狼？
- 參與海關資訊業務感言

1、健全國庫制度，增裕財政收入			
1.1	強化庫政管理	4.10	財政部臺灣省北、中、南區國稅局暨所屬分局稽徵所購建辦公廳舍第2期計畫
1.2	強化規費、罰賠款、財產收入財務效能	4.11	推動疏減訟源方案
1.3	強化菸酒管理	5、推動導入「全球貿易安全與便捷標準架構」，營造經貿有利環境	
2、強化財務管理，穩健財政基礎		5.1	促進關務法制現代化
2.1	強化債務管理	5.2	加強國際關務合作計畫
2.2	強化地方財政管理	6、建構安全、便捷通關環境，提升通關效率	
2.3	加強公股股權管理	6.1	推動優質企業〈AEO〉認證制度
3、健全稅制，建構具國際競爭力的租稅環境		6.2	緝毒犬培訓中心建置計畫
3.1	於行政院賦稅改革委員會架構下，推動稅制改革	6.3	海關建置機動式貨櫃檢查儀計畫
3.2	健全稅制落實租稅公平合理	6.4	空運通關暨關務行政系統再造計畫
3.3	推動國際租稅活動	6.5	建置進出口管理單一窗口計畫
4、強化稅政，提升稽徵效能，建構簡政便民租稅環境		7、強化國有財產統籌調配運用，提升利用效率	
4.1	電子發票推動計畫	7.1	建置國有公用財產管理系統網路版及國家資產異動作業平台
4.2	推動電子申報繳稅整體資訊作業	7.2	加強處理國有機關用地，提高運用效率
4.3	「賦稅(國稅)資訊系統整合再造更新計畫」整體規劃	7.3	加速地方政府接管國有公共設施用地，落實管用合一
4.4	提供e化迅捷服務措施	7.4	輔導管理機關健全國有公用財產管理業務
4.5	推動繳款書條碼化作業	8、多元利用國有非公用財產，提升經營管理績效	
4.6	推動網路申報作業	8.1	靈活運用出租、出售、設定地上權、委託經營、改良利用等方式，增裕庫收
4.7	執行遏止逃漏維護租稅公平重點工作計畫	8.2	配合都市更新政策釋出國有土地
4.8	執行稅捐稽徵作業	8.3	恢復國有非公用土地原有風貌計畫
4.9	統一發票給獎及宣導		

我們都是一家人

## Whole family

# 國有財產局篇(下)

國有財產局臺灣中區辦事處 / 課長 許禎彬

97年11月21日早晨五點半，大夥約在辦公大樓整裝上車，由中投快速道路接國道3號高速公路南下直到屏東縣竹田系統下交流道，約9點30分左右到達屏東縣內埔鄉市區，大家下車舒活一下筋骨並吃早餐，這是一個十分傳統的小鎮，大概要登北大武山的人，均會在此補給糧食，約10點30分到達北大武山的登山口，由於要到登山口的道路路況不佳，中型巴士根本無法進入，心想登山的人應該不多，沒想到實際上許多人早已上山，大家就在登山口附近準備吃午餐，11點準時出發，那天氣候十分良好，似乎也預告明日登頂必定能成功！整段登山路線約9公里，從登山口(海拔1,575公尺)到北大武山三角點落差1,517公尺，由於路程長且落差大，算是中級登山路線，有點難度，而且行程又僅有2天，第1天要到檜谷山莊(4.2公里處，海拔2,175公尺)夜宿，第2天除了要攻頂外，還要回到登山口，時間不算充裕，大家都已做好「苦其心志，勞其筋骨」的心理準備。

過了2公里處，大家睜大眼睛找尋西大武山的登山口，因為西大武山攻頂的登山客不多，路線不是很清楚，而且並無指標，尋覓了好一會兒，終於被眼尖的發現西大武山的登山口，大家心情跟著興奮起來，因為第1天可以攻頂的機會來了，直上山頂落差僅有約150公尺，落差不大，大家「見獵心喜」，攻頂成功已是近在咫尺，垂手可得；沿途看到都市裡頭少見的「長葉根節蘭」、「紫鳳山花」、「黃鶴頂蘭」，這些都算是台灣特有種的蘭種，而且很少能看到一座山有著如此多的蘭花，植物生態非常豐富。我們約12點40分攻頂，雖然西大武山海拔不高，視野有限，但是這已經能滿足登山客喜愛登高望遠的心願了。由於西大武山攻頂成功，大夥更有信心了，邁開步伐向目標前進。下午約2點40分，我們已經到達距離檜谷山莊不遠的崖頂展望平台，下面就是喜多麗斷崖，這裡是觀雲最佳地點，此刻，雲霧不時越過山頭傾洩而下，有如慢動作的流水瀑布，到時間彷彿跟著停止，這就是所謂的「雲瀑」景象，好不壯觀！難得浮生半日閒，這就是大自然讓人們流連忘返的原因吧，痴想能用相機把這幅美景拍攝珍藏，但天地遼闊之美，豈是透過鏡頭就能感受？不親臨此處，根本無法體會，就如同南北朝詩人陶宏景〈山中吟〉的感慨一般：「山中何所有？嶺上多白雲；只可自怡悅，不堪持贈君。」

到了檜谷山莊，由於登山客較多，無法一行人都睡在山莊內，於是部分的人到外面搭帳棚，睡在帳棚雖然比較冷，但卻可以安靜休息，不致於受到其他干擾。想到明天艱苦的行程，就算睡不著也要閉目養神，讓身體休息一下，因為凌晨1點就必須起床整理背包及吃早餐，準時2點摸黑出發。

鬧鐘響了，眼睛張開是一片漆黑，與日常生活完全不同，有趣的是大家根本不想賴床，而是磨刀霍霍，準備大展身手。走了一會兒，我們看到北大武紅檜神木，她的胸徑約有13公尺，樹齡推估有3千年以上；凌晨摸黑登山真是辛苦，

因為視線不佳，所以前進速度較為緩慢，有時還可以從山上往下看山下村落的燈火，感覺距離似乎不遠，但實際上我們已經在海拔2千7百多公尺的登山路徑上，經過努力的爬坡，約5點半左右我們到了7公里處的稜線口，這是中央山脈的南段稜線，右邊就是台東縣金峰鄉，左邊就是屏東縣泰武鄉。上了稜線，視野非常廣闊，雲層稀薄的時候，可以直視到台灣海峽及太平洋。到了8公里處的大武祠神社，此時太陽正從東方升起，也令我遙想起昔日的臺灣一大武祠神社，建於日據時代，紀念日本發動太平洋戰爭而立，當時一些台灣青年為日本皇國所謂大東亞共榮圈，捐獻出已年青春光的寶貴生命，成為皇民的英靈。沿著稜線而走，會發現從台東衝來的霧氣，快速移動，站在這至高的山頂屏障，流雲隨著山勢陡降而下，置身山頂，臨望這些快速流動的流雲，加上遠望眩目的陽光，時而天旋地轉，遺世獨立的幻覺油生，彷彿站在飄浮的海上孤舟，在綿綿無盡的流雲中上下浮昇。

終於，約7點20分處長率大家一起攻頂，一切辛苦都在剎那間煥化成美麗的回憶，山頂有一等三角點(在南端的群巒中最高點)，視野非常遼闊，東望台東綠島，南視巴士海峽，西見屏東高雄都會平原，三面豐沛匯集的水氣時而臨及。她也是國內唯一可以眺望台灣海峽、太平洋及巴士海峽的3000公尺高山，因而以「山海大觀」出名。此時，腳下的雲朵開始起了變化，似乎是為我們攻頂成功而喝采，雲朵聚集成萬馬奔騰的雲海，鼓動著大家立下征服下一座高山的雄心壯志。沉浸在歡笑鼓舞的氣氛當中，時間過得很快，到了8點鐘，大夥收拾心情準備應付回程的下坡，有登山經驗的人都知道一句話「上山容易，下山難」，因為回程的下坡不好走，有時路面濕滑，常常必須手腳並用，一不小心就會滑倒，大家都是以「如履薄冰」的態度走完全程，隊伍中有人因為跌怕了，可說是舉步維艱，但是最英勇的人算是國有財產局人事室主任振枝，回程中因為登山鞋鞋底脫膠而「開口笑」，就率性地把鞋底全部拆下起來放在登山背包中，笑著說：「這雙鞋子證明了，沒有鞋底的登山鞋也可以爬山。」直到下午5點左右，大家平安順利地回到登山口準備搭車，此時天色已經有點暗了，大家真的也都累了，感慨幸好有大夥的互相扶持及幫忙，才能完全攻頂成功。

北大武山在清初地圖名為傀儡山，當地的排灣原住民也因而被稱為傀儡番。在魯凱族與排灣族的傳統裡，大武山是祖先靈魂居住的聖山。北大武山山形巍峨壯碩，氣勢雄偉，是地理學上的地壘地形，巍峨壯碩，峭壁絕立，被列為台灣五嶽之一，有「南台灣屏障」的雅稱，長久以來屏障著屏東平原免受颱風侵襲，而有「屏東的母親」之稱。除登山步道外，其他地方人跡罕至，提供各類野生動物絕佳的棲息環境，政府於民國77年1月，即公告為「大武山自然保留區」，是南台灣最重要的物種基因保存庫，在1986年針對台灣全島進行的調查顯示，台灣原生最珍貴的瀕臨絕種保育動物雲豹，最後的棲息地就在這個山區，推測也是台灣唯一可再發現雲豹的地區。北大武山沿途，常可見到中低海拔鳥類，如小鸞嘴畫眉、黑枕藍鶺鴒、朱鸛、繡眼畫眉等到處穿梭，並且隨處可聽見台灣畫眉、山紅頭、頭烏線凌山越谷的歌聲。此外，北大武山的植物資源也相當豐富，樹木從熱帶到溫帶，在接近陵線的大武祠附近已是針葉林，其間原始林蒼翠蓊鬱，林相複雜，是目前台灣僅存最大的「原始林帶」。

藉由本次活動，讓中區辦事處員工及其他機關喜愛登山的同仁都有著難忘的體驗，不只是「景色之美，不可勝收」，更重要的是「甘苦之味，共同分享」，這就是一家齊心協力的成果。

It is not puzzled

同仁心聲

# 四十而不惑

財政部高雄市國稅局 / 股長 林美娟

常德地下道前一位歐吉桑趨前問路：「太太，請問台大醫院捷運站往那個方向？」，順手向身後一指，心裡卻一驚，原來，年近四十在別人看來已是中年婦女了，以為依然年輕的公主黯然退場，一聲長嘆遇上溼冷空氣—11月底的東北季風好冷，不論是臉上或心底的感受。

約會對象先去送中餐給父母，所以在醫院誠品咖啡裡找了位子坐著，婦人推著輪椅過來，手機貼在耳旁邊說邊哭，輪椅上老人家茫然的神情，像是生命舞台再無精彩可期，旁邊的小女孩很快找了位子坐下，嚷著要吃薯條和雞塊，她放下手機細聲的說這裡沒賣那些東西時，男子匆匆進來抱起小孩，冷漠的說完不能請假及送小孩回家等等言語後，轉身就要走人，「那我怎麼辦？我爸怎麼辦？」幾近崩潰的聲音引來週遭的側目，填壓已久的石頭被抬了起來又砸一次，心感同身受的啜泣著，雖說少年不識愁滋味，但此刻的「婦」女情懷豈是愁字了得。

大學死黨的身影在大廳裡東張西望，她在醫

院工作，父親因摔倒受傷住院，母親則擔起看顧的工作，話題從她父親的傷勢開始，這一跌造成吞嚥反射神經的癱瘓，無法進食、肺炎、氣切、導管、長期復健的經濟負擔和家人生活秩序的大亂，他用喪志取代無法維持的威嚴，而她則從受巨人呵護的女兒轉變為雙親倚靠的支柱。午餐約會因上班而結束，起身說著下午要趕的工作進度，發現她迅速的自那些憂慮情緒中抽離，在接下來的四小時裡扮演好職員的角色。

往舊大樓捷運站的一段路走來戚戚然，父母健康、經濟負擔、子女教養、工作壓力這些大小石子全往心底填，回想大學時的浪漫憧憬和初入社會的雄心壯志，那只需在乎自己的生活不再，愛情和金權失去了魅力，多重身份的打轉下僅祈許平順，卸下感傷的情緒回到工作前，回首過往滄海難為水已不再執迷，昂首面對將來也僅能盡人事而聽天命，突然明白「四十而不惑」是這樣的感受！

讀書心得

# 《你拿什麼定義自己》讀後感

財政部台北市國稅局 / 股長 方淑瑤

「假如你所有的生活實驗都得到好的結果，那麼很可能是你推自己推得還不夠遠，如果勇氣大一點，或許這世界上有別種生活可以屬於你」，作者在書中說了這麼一段話。也許就是秉持著這樣的信念，作者才能靠著他哲學的背景，踏上管理的道路，走過一次又一次的人生轉折，進而成為英國著名的企管大師。

對於不可預知的未來總讓人感到害怕，但正所謂「千里之行，始於足下」，若始終不肯踏出第一步，即使目標近在咫尺、垂手可得，永遠也不可能到達。只要克服內心的畏懼，勇往直前、朝著既定的目標前進，生命的萬花筒即不停在轉動。

人的一生不可能永遠猶如平靜的湖水，不起一絲漣漪，難免會遇上大大小小的磨難，正面迎擊會讓我們愈挫愈勇，也可能因此而發掘出無數個生命的驚嘆號，但轉身離去卻會使我們益發軟弱，漸漸失去面對的勇氣，要做哪一個自己，只有自己能夠決定，但我認為不論處於何種情境的氛圍下，我們都應該盡情發揮自我，努力追求理想，迎接各種心境及環境的變化，不論喜、怒、哀、樂都去嚐它。

生命是首歌—唱它。

生命是遊戲—玩它。

生命是挑戰—迎接它。

生命是夢—了解它。

生命是犧牲—貢獻它。

生命是愛—享受它。

正如同費·巴巴對生命樂章的見解，我們彷彿是躍動的音符，一遍又一遍地踏出自我的律動。

同仁心聲

# Public relations

財政部台北關稅局 / 吳貞瑩

# 我的第一站 台北關稅局公關股

「公關股，您好！很高興能為您服務！」這句話是進入海關第一個單位我需要學會的服務精神。剛入海關的我，抱著戰戰兢兢的心情想要快速地學習成長，並同時展現應有的專業熱誠。當時股長教導的第一件事就是對外接觸的電話禮儀，讓接電話的雙方有著美好的開始。在這裡我深深的體會到自己的不足與海關業務的龐大及繁雜，需要多少經驗與歷練才有辦法把「服務」這樣的工作做得盡善盡美呢？

才經歷短短兩個星期實務訓練，赫然理解財訓所之專業課程，使新人初步面對海關業務時有多大的助益。雖然當時無法全盤消化吸收，可是

概括性的介紹卻可提供我快速了解海關的執掌與業務特性，對於一張白紙的我來說真的是不無小補的維他命。現在的我除了要學習獨立運作外，同時更須即時補充應有之專業素養與靈活應變力，才有辦法讓我在單位的業務上盡一份心力！

回顧過去2008年一個半月的訓練，展望2009年，我衷心感謝熱心的同事不厭其煩地教導與協助；也感激和善的長官們願意給我機會並包容我無心的過失。希望未來我可以在講求服務與行銷並重的海關體制下，朝著大家庭的目標與理想努力邁進。

生活花絮

# Bread life

# 做麵包 豐富生活

財政部賦稅署 / 沈素美

96年年底，禁不起誘惑和同事一起團購麵包機，也多虧熱心同事保證一定把我教到會，因此下定決心開始學習一直想做的烘焙，從最初的白土司、抹茶紅豆土司、全麥土司、咖啡核桃土司、雜糧土司等等...，經過多方蒐集資訊，參閱書籍，多次的反覆練習，漸漸熟練並建立了信心，後來，有熱心同事送了一台烤箱，讓自己又提升至另一階段--做手工麵包，然後陸陸續續發現不少同事也有這方面的興趣，有時大家私底下互通作品，交流心得，在情誼上又多了一層，甚至有時同事為了熟悉操作新購的麵包機，會先製作麵包，練習一下並分享同事，也帶給大家片刻的歡樂氣氛；其實才領悟到自己以前總覺得要等到有時間才來學一些想做的事，以致計畫總歸計畫，如同一位生病同事的心聲：「想做的事就要馬上付諸行動，不要等待」，雖說是老話，但確實真的被感動到，若是總要等有空、等退休，可能計畫就來不及變化了。學做烘焙讓我的休閒生活變得更豐富又快樂，此外，也發現網路上很多烘焙的個人部落格，精采的內容令人無法想像，領域之廣，讓我從中體會並收穫良多，生活中，更多值得我們努力去學習的事務，可以讓生命更多采多姿，活的更精彩、更充實。所以「Just do it, 做了就對了，心動就馬上行動」，與大家共勉之。

生活花絮

# 辦公室有狼？

財政部台北區支付處 / 葉梅君

某日下午，大家正專注於辦理支付作業時，第二科的同仁忽然一陣吵嚷，接著咳嗽聲此起彼落，我和周遭同事還在不解發生何事時，只見大家紛紛拿起扇子搧了起來，但可沒有像輕羅小扇撲流螢般地閒情意致，倒像趕蒼蠅蚊子似，甚至還有些人戴上了口罩。一問之下才知道原來有位工讀生妹妹，因為平時晚上要上課，為了人身安全，隨身準備了"防狼噴霧劑"，不知怎麼著不小心誤觸了按鈕，連她自己都不知道，直到大家聞到異味，一群人開始咳嗽，現場如同遭受恐怖化學攻擊般，大家紛紛走避時才發現。還好我的座位離那區稍有距離，但由於辦公室是密閉空間，只靠空調維持空氣流通，想必不一會兒味道勢必會傳到座位來，所以我趕緊也拿起扇子來維護周遭空氣的"安全"。大家都笑稱到底發現了那隻狼呢？可得好好地將他抓出來示眾。我想也許是妹妹要確認沒有買到瑕疵貨吧！經此後，讓我們都知道這產品還真的有效呢！而且現今社會恐怕不只女孩子要準備這產品，男生也應隨身準備，以防打劫或暴力吧！



經驗分享

# 參與海關資訊業務 感言

財政部關稅總局 / 簡任秘書 林敏

關稅總局資料處理處成立至今，已堂堂邁入第31年了，有時覺得一個單位成長，也類似人的成長，頭10年姑且稱之為幼年期，開始探索未知的世界，學習一切新事務，當年我們不也是這樣嗎？學著分析需求、設計程式，學著管理機器，由一些小系統開始一查緝、統計、沖退稅，接著為通關作業的一些作業點，再接著開始嘗試將點與點連接起來，將通關系統資料餵進統計及沖退稅系統。接下來的10年，我們的基礎更穩固了，我們的步伐也邁得更大了，人事、薪資、廠商、稅則.....等系統一個個開發，這段時期的代表作，非海空運通關自動化系統莫屬，不但串聯了海關內部通關業務各作業點，還將觸角對外伸展，透過網路連線與報關業、船公司、倉儲業等業者接收及傳輸通關作業所需電子資料，以取代書面文件；當然，系統多了、複雜了，我們的責任也更大了。20歲以後，意味著學業完成，開始接受社會磨練，處事逐漸練達圓融，我們意識到維持系統的穩定運作與新系統功能的開發需齊頭並進，除了因應資訊科技潮流，增加透過網際網路連線的系統功能外，也逐步發展出本地備援、異地備援等各套系統，以確保通關系統能維持全天候運作。

因筆者於資料處理處成立初期即進入，有幸見證海關資訊業務的成長，也深深體認到，一個組織的資訊單位，不但要精通資訊科技發展趨勢，也要熟悉組織的相關業務流程及特性，才能有效率的、正確的將業務流程電腦化。